

UCHWAŁA NR XIII/132/2016
Rady Gminy Cewice
z dnia 05. marca. 2016r.

w sprawie : przyjęcia Gminnego Programu Wspierania Rodziny na lata 2016 -2018.

Na podstawie : art. 18 ust.2 pkt. 15 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2015r.,poz. 1515 ze zm.), art. 176 pkt 1 i art. 179 ust.2 ustawy z dnia 9 czerwca 2011r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (Dz. U. z 2015r. poz. 332 ze zm.)

uchwała się , co następuje :

§ 1 .

Przyjmuje się Gminny Program Wspierania Rodziny na lata 2016 – 2018 stanowiący załącznik Nr 1 do niniejszej uchwały .

§ 2 .

Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Cewice.

§ 3 .

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

PRZEWODNICZĄCY RADY

Krzysztof Decyk

Jędrzej Kowalski
ADWOKAT

Załącznik Nr 1
do uchwały nr *XIII/132/2016*
Rady Gminy Cewice
z dnia *08. marca 2016* roku

GMINNY PROGRAM WSPIERANIA RODZINY NA LATA 2016 – 2018

Cewice - 2016

Spis treści:

Rozdział I. Wiadomości ogólne

1. Wstęp
2. Analiza SWOT
3. Podstawa prawna Programu
4. Zasady działania Programu
5. Diagnoza środowiska lokalnego

Rozdział II. Zadania i realizacja Gminnego Programu Wspierania Rodziny

1. Zadania i realizatorzy zadań
2. Źródła finansowania Programu
3. Monitoring i ewaluacja Programu
4. Zakończenie

Rozdział I. Wiadomości ogólne

1. Wstęp

Pierwszy Program Wspierania Rodziny w gminie Cewice opracowano na lata 2013-2015. Program przyjęty został **Uchwałą NR XXVIII/256/2013 Rady Gminy w Cewicach** i był odpowiedzią na obowiązek nałożony na gminy ustawą z dnia 9 czerwca 2011 roku o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej, która to nakazuje samorządowi podejmowanie działań wspierających wobec rodzin przeżywających trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo – wychowawczych.

Zgodnie z powyższą ustawą samorząd gminy powinien realizować następujące zadania:

1. Opracowanie i realizacja 3-letnich gminnych programów wspierania rodziny,
2. Podnoszenie kwalifikacji asystentów rodziny,
3. Tworzenie oraz rozwój systemu opieki nad dzieckiem, w tym placówek wsparcia dziennego, oraz praca z rodziną przeżywającą trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo-wychowawczych przez:
 - a) zapewnienie rodzinie przeżywającej trudności wsparcia i pomocy asystenta rodziny oraz dostępu do specjalistycznego poradnictwa,
 - b) organizowanie szkoleń i tworzenie warunków do działania rodzin wspierających,
 - c) prowadzenie placówek wsparcia dziennego oraz zapewnienie w nich miejsc dla dzieci,
4. Finansowanie:
 - a) podnoszenia kwalifikacji przez asystentów rodziny,
 - b) kosztów związanych z udzielaniem pomocy, ponoszonych przez rodziny wspierające,
5. Współfinansowanie pobytu dziecka w rodzinie zastępczej, rodzinnym domu dziecka, placówce opiekuńczo-wychowawczej, regionalnej placówce opiekuńczo-terapeutycznej lub interwencyjnym ośrodku preadopcyjnym,
6. Sporządzanie sprawozdań rzeczowo-finansowych z zakresu wspierania rodziny dla wojewody.
7. Prowadzenie monitoringu sytuacji dziecka z rodziny zagrożonej kryzysem i przeżywającej trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo-wychowawczej, zamieszkałego na terenie gminy,
8. Przekazywanie do biura informacji gospodarczej informacji o powstałych zaległościach z tytułu nieponoszenia przez rodziców opłaty za pobyt dziecka w pieczy zastępczej, za okres dłuższy niż 12 miesięcy.

2. Analiza SWOT

W celu opracowania Gminnego Programu Wspierania Rodziny na lata 2016-2018 dokonano analizy SWOT Programu, który realizowany i wdrażany był w latach 2013-2015 przez Gminę Cewice. Szczegóły analizy przedstawiono w poniższej tabeli.

Tabela 1. Analiza SWOT

| WSPARCIE RODZINY NA TERENIE GMINY CEWICE | |
|---|--|
| MOCNE STRONY | SŁABE STRONY |
| <ul style="list-style-type: none"> - poparcie działań i współpraca z samorządem gminnym, - doświadczenie i wiedza we wsparciu rodziny pracowników OPS, odpowiedzialnych za realizację wsparcia, - znajomość zasobów środowiska lokalnego przez pracowników OPS, - zapewnienie kadrze OPS szkoleń oraz studiów podyplomowych, - zatrudnianie Asystenta Rodziny pozwalające na poprawę stanu emocjonalnego, zwiększenie kompetencji społecznych i rodzicielskich oraz nabycie umiejętności rozwiązywania problemów przez rodzinę, - działalność na rzecz rodzin instytucji oraz placówek oświatowych - otwartość na współpracę, - realizacja programów profilaktycznych, - realizacja projektów systemowych celem aktywizacji społeczno – zawodowej osób z terenu gminy, - realizacja rządowego programu „Pomoc Państwa w zakresie dożywiania” finansującego dożywianie dzieci w szkołach i przedszkolach - budowa nowoczesnych boisk i placów zabaw - realizacja projektu „Przeciwdziałanie wykluczeniu cyfrowemu” | <ul style="list-style-type: none"> - niewystarczająca ilość propozycji spędzania wolnego czasu oraz socjoterapii dla młodzieży zagrożonej, - brak ośrodków wsparcia dziennego, - niedostateczny dostęp do bezpłatnego poradnictwa specjalistycznego, - brak zaplecza technicznego do realizacji form wsparcia (brak pomieszczeń, wyposażenia), - niedobór środków na poszerzenie oferty wsparcia rodziny, - obciążenie pracowników OPS dodatkowymi zadaniami, - brak organizacji pozarządowych do działań wspierających procesy wychowawcze w rodzinie, - nie-dostateczna oferta wsparcia i organizacji czasu wolnego dla dzieci oraz młodzieży, - rosnące potrzeby w zakresie poradnictwa rodzinnego, wsparcia środowiskowego, które nie są zaspokajane. |
| SZANSE | ZAGROŻENIA |
| <ul style="list-style-type: none"> - wzrost świadomości jakie znaczenie i jaką wartość niesie ze sobą rodzina, - wzrost świadomości dotyczący wiedzy na temat wypełniania funkcji opiekuńczo-wychowawczych przez rodziny, - wzrost świadomości i umiejętności korzystania przez rodziny z różnych form wsparcia, - możliwość pozyskania środków zewnętrznych, - możliwość współpracy z organizacjami pozarządowymi. | <ul style="list-style-type: none"> - brak wsparcia opiekuńczo-wychowawczego dla rodziców - mniejsze szanse rozwojowe dzieci, - wzrost kosztów utrzymania rodziny, - wypalenie zawodowe pracowników, - stereotypowe myślenie odbiorców wsparcia dziennego dotyczące OPS-u, jako instytucji udzielającej jedynie wsparcia finansowego, - zagrażające i aspołeczne formy spędzania wolnego czasu przez młodzież i dzieci. |

Dokonana analiza pozwoliła wyznaczyć kierunki działań na kolejne lata realizacji Programu.

3. Podstawa prawna Programu

- Konstytucja Rzeczypospolitej Polskiej z 2 kwietnia 1997 r. (Dz.U. Nr 78 poz. 483 ze zm.),
- Ustawa z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (Dz. U. z 2015r.,poz.332 ze zm.),
- Ustawa z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz. U. z 2015 r. poz. 1390 ze zm.),
- Ustawa z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2015r.,poz.1286 ze zm.),
- Ustawa z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii (Dz. U. z 2012 r., poz. 124 ze zm.),
- Ustawa z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2015r.,poz 163 ze zm.).

4. Zasady działania Programu

W zakresie udzielania pomocy rodzinom oraz podnoszenia świadomości społecznej na temat przyczyn i skutków dezintegracji rodzin Program oparty jest na zasadach:

- wzajemnej współpracy i współdziałania odpowiednich służb publicznych, organizacji pozarządowych i kościołów oraz związków wyznaniowych, a także innych organizacji, środowisk i osób fizycznych uprawnionych lub zobowiązanych do inicjowania i realizacji zadań związanych pośrednio lub bezpośrednio z pomaganiem rodzinie,
- jawności działań organów władzy publicznej oraz podmiotów realizujących zadania publiczne w zakresie wspierania rodziny z poszanowaniem godności wszystkich osób.

5. Diagnoza środowiska lokalnego

Według definicji wskazanej w art. 6 pkt 14 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2015 r. poz. 163 z późn. zm.) rodzina określana jest jako „osoby spokrewnione lub niespokrewnione pozostające w faktycznym związku, wspólnie zamieszkujące i gospodarujące”.

Z analiz danych sprawozdawczych prowadzonych przez Ośrodek Pomocy Społecznej w Cewicach wynika, że niezbędna jest praca w zakresie wsparcia rodzin z gminy Cewice na różnych płaszczyznach.

Poniższa tabela przedstawia liczbę rodzin korzystających z pomocy społecznej w latach 2013-2015 z wyszczególnieniem liczby posiadanych przez nich dzieci.

Tabela 2. Liczba rodzin korzystających z pomocy społecznej w latach 2013-2015

| Liczba rodzin | | Rodziny z dziećmi | | | | | |
|---------------|--------|-------------------|----------|----------|----------|----------|-------------------|
| Rok | Ogółem | Ogółem | 1 dzieci | 2 dzieci | 3 dzieci | 4 dzieci | 5 dzieci i więcej |
| 2013 | 482 | 320 | 104 | 107 | 69 | 32 | 8 |
| 2014 | 497 | 297 | 96 | 111 | 57 | 32 | 10 |
| 2015 | 444 | 274 | 78 | 103 | 55 | 26 | 12 |

Dane sprawozdawcze pokazują, że problemami najczęściej występującymi w rozeznaczonych środowiskach były: bezrobocie, ubóstwo długotrwała lub ciężka choroba oraz niepełnosprawność.

Ośrodek Pomocy Społecznej w Cewicach prowadzi pracę socjalną z rodzinami z problemem uzależnień poprzez kierowanie osób nadużywających alkohol do Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Cewicach.

Rodziny dotknięte przemocą kierowano do Zespołu Interdyscyplinarnego w Cewicach. Do zadań Zespołu Interdyscyplinarnego w Cewicach należy w szczególności:

- integrowanie i koordynowanie działań przedstawicieli różnych podmiotów oraz specjalistów w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie,
- diagnozowanie problemu przemocy w rodzinie,
- podejmowanie działań w środowisku zagrożonym przemocą w rodzinie mających na celu przeciwdziałanie temu zjawisku,
- inicjowanie interwencji w środowisku dotkniętym przemocą w rodzinie,
- rozpowszechnianie informacji o instytucjach i możliwościach udzielania pomocy w środowisku lokalnym,
- inicjowanie działań w stosunku do osób stosujących przemoc w rodzinie.

Poniższa tabela przedstawia liczbę założonych Niebieskich Kart, w tym założonych przez rodziny z dziećmi, a także ilość powołanych grup roboczych w latach 2013-2015.

Tabela 4. Liczba założonych Niebieskich Kart oraz powołanych grup roboczych w latach 2013-2015

| ROK | Liczba Niebieskich Kart | | Liczba powołanych grup roboczych |
|------|-------------------------|-------------------|----------------------------------|
| | Ogółem | Rodziny z dziećmi | |
| 2013 | 13 | 10 | 13 |
| 2014 | 11 | 7 | 11 |
| 2015 | 5 | 4 | 5 |

W sytuacji, gdy rodzice zostają trwale lub czasowo pozbawieni praw rodzicielskich lub te prawa zostają im ograniczone, sąd postanawia o ustanowieniu nad dzieckiem opieki zastępczej poprzez umieszczenie go poza rodziną biologiczną. Według stanu na 31.12.2015r. troje małoletnich dzieci z tut. Gminy przebywa w rodzinach zastępczych, a jedna pełnoletnia uczennica w placówce opiekuńczo- wychowawczej w Lęborku.

Rodziny zastępcze oraz placówka opiekuńczo - wychowawcza zapewniają dzieciom całodobową opiekę i wychowanie, jednak pobyt w nich jest jedynie tymczasowy.

Aby zapobiegać sytuacjom, w których dzieci należy odebrać z ich naturalnego środowiska oraz aby przywrócić władzę rodzicielską rodzicom, których dzieci zostały umieszczone w pieczy zastępczej rodzinie zostaje przydzielony asystent rodziny. W Gminie Cewice od 2013 r. zatrudniony jest asystent rodziny. W 2013 r. współpracował on z 10 rodzinami, które miały trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo-wychowawczych. W 2014 r. obejmował swoim wsparciem 14 rodzin, natomiast w 2015 r. – 12 rodzin.

W szkołach funkcjonujących na terenie gminy Cewice co roku realizowane są przez pedagogów szkolnych programy profilaktyczne z zakresu profilaktyki uzależnień, kształtowania prawidłowych nawyków dbania o zdrowie i bezpieczeństwo oraz zachowań asertywnych. Zespół Szkół w Cewicach zatrudnia także psychologa, który służy pomocą dzieciom z rodzin z problemem alkoholowym w radzeniu sobie z trudnymi sytuacjami.

Rozdział II. Zadania i realizacja Gminnego Programu Wspierania Rodziny

1. Zadania i realizatorzy zadań

Głównym celem Gminnego Programu Wspierania Rodziny jest tworzenie warunków umożliwiających poprawę sytuacji społecznej rodzin zagrożonych wykluczeniem społecznym oraz ich wspieranie w prawidłowym funkcjonowaniu poprzez realizowanie skoordynowanej polityki społecznej na rzecz wzmocnienia rodziny przez wyspecjalizowane instytucje samorządu lokalnego.

| | |
|----------------------------|---|
| Cel 1. | Diagnoza i monitoring skali potrzeb i problemów rodzin |
| Zadania | Systematyczna diagnoza rodzin objętych pomocą OPS. |
| Zakładane rezultaty | Sprecyzowana wiedza na temat rodzin wymagających pomocy. |
| Realizatorzy | Ośrodek Pomocy Społecznej w Cewicach. |

| | |
|----------------|--|
| Cel 2. | Zabezpieczenie podstawowych potrzeb bytowych rodzin |
| Zadania | 1. Zapewnienie pomocy materialnej i rzeczowej rodzinom wymagającym wsparcia (zasiłki okresowe, celowe, stałe zasiłki rodzinne wraz z dodatkami, zasiłki pielęgnacyjne, świadczenia pielęgnacyjne, specjalne zasiłki opiekuńcze, stypendia szkolne, pomoc osobom uprawnionym do alimentów). |

| | |
|----------------------------|--|
| | <p>2. Finansowanie dzieciom dożywiania w szkole.</p> <p>3. Monitorowanie sytuacji zdrowotnej dzieci z rodzin wymagających wsparcia.</p> |
| Zakładane rezultaty | <p>1. Podniesienie bezpieczeństwa bytowego i zdrowotnego rodziny.</p> <p>2. Zapobieganie rozpadowi rodziny i umieszczeniu dzieci w pieczy zastępczej z powodów socjalno-bytowych.</p> <p>3. Uczenie rodziców i dzieci postaw prozdrowotnych.</p> |
| Realizatorzy | Ośrodek Pomocy Społecznej w Cewicach, lekarze rodzinni, pielęgniarki środowiskowe, placówki oświatowe w gminie. |

| | |
|----------------------------|--|
| Cel 3. | Poprawa funkcjonowania rodziny oraz warunków rozwoju dziecka w środowisku rodzinnym |
| Zadania | <p>1. Wspieranie rodziny w jej prawidłowym funkcjonowaniu poprzez pracę socjalną oraz współpracę z asystentem rodziny.</p> <p>2. Podejmowanie działań w celu pozostawienia dzieci w rodzinie biologicznej oraz przywrócenia dzieci umieszczonych w pieczy zastępczej rodzicom biologicznym.</p> <p>3. Organizowanie czasu wolnego i wypoczynku dla dzieci z rodzin wymagających wsparcia.</p> <p>4. Umożliwienie dostępu do poradnictwa specjalistycznego: psycholog, logopeda, prawnik.</p> |
| Zakładane rezultaty | <p>1. Podniesienie umiejętności rodzicielskich oraz poprawa zdolności wychowawczych rodziców.</p> <p>2. Wzrost świadomości w związku z pełnieniem ról rodzicielskich oraz w zakresie planowania i funkcjonowania rodziny.</p> <p>3. Podniesienie możliwości rozwojowych dzieci i młodzieży.</p> <p>4. Promowanie i wspieranie organizacji różnych form spędzania wolnego czasu dzieci i młodzieży.</p> |
| Realizatorzy | Ośrodek Pomocy Społecznej w Cewicach, parafie, placówki oświatowe, Gminne Centrum Kultury, Urząd Gminy. |

| | |
|----------------------------|--|
| Cel 4. | Podejmowanie działań interdyscyplinarnych mających na celu zapobieganie sytuacjom kryzysowym oraz rozwiązywanie już istniejących |
| Zadania | <p>1. Współpraca z podmiotami i instytucjami zajmującymi się rodziną.</p> <p>2. Pomoc rodzinom dotkniętym uzależnieniami.</p> <p>3. Pomoc rodzinom dotkniętym przemocą.</p> <p>4. Zapewnienie wsparcia przez asystenta rodziny.</p> <p>5. Tworzenie i realizacja programów profilaktycznych w zakresie zapobiegania niekorzystnym zjawiskom społecznym.</p> |
| Zakładane rezultaty | <p>1. Zmiana postaw i zachowań w rodzinach zagrożonych negatywnymi zachowaniami społecznymi.</p> <p>2. Zwiększenie kompetencji opiekuńczo-wychowawczych rodziców.</p> <p>3. Wzrost świadomości i umiejętności radzenia sobie z negatywnymi zjawiskami, społecznymi i przyjmowanie pozytywnej postawy społecznej i obywatelskiej przez dzieci i młodzież.</p> <p>4. Współpraca między osobami pracującymi na rzecz rodziny.</p> <p>5. Ukierunkowanie pomocy na rzeczywiste problemy i potrzeby.</p> |

| | |
|---------------------|--|
| Realizatorzy | Ośrodek Pomocy Społecznej w Cewicach, Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Lęborku placówki oświatowe, Zespół Interdyscyplinarny, Posterunek Policji, lekarze rodzinni i pielęgniarki środowiskowe, Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych, psycholog, |
|---------------------|--|

| | |
|----------------------------|---|
| Cel 5. | . Przeciwdziałanie marginalizacji społecznej rodzin dysfunkcyjnych |
| Zadania | 1. Zabezpieczenie środków na pobyt dziecka w pieczy zastępczej. 2. Kierowanie członków rodzin do projektów systemowych. 3. Prowadzenie monitoringu dzieci w rodzinach dotkniętych sytuacją kryzysową. |
| Zakładane rezultaty | 1. Zmiana postaw i zachowań członków rodzin dysfunkcyjnych. 2. Wszechstronna i systemowa pomoc dzieciom z rodzin dysfunkcyjnych. |
| Realizatorzy | Ośrodek Pomocy Społecznej w Cewicach, placówki oświatowe, Posterunek Policji. |

| | |
|----------------------------|--|
| Cel 6 | Podnoszenie kompetencji służb zajmujących się niesieniem pomocy rodzinom |
| Zadania | 1. Podnoszenie kwalifikacji zawodowych pracowników pomagających rodzinie poprzez udział w szkoleniach, studiach podyplomowych. |
| Zakładane rezultaty | 1. Podniesienie profesjonalizmu osób niosących pomoc w rodzinie. 2. Podniesienie kompetencji i skuteczności podejmowanych działań pomocowych. |
| Realizatorzy | Ośrodek Pomocy Społecznej w Cewicach, placówki oświatowe. |

Gminny Program Wspierania Rodziny zakłada tworzenie optymalnych warunków dla poprawy jakości życia rodzin z gminy Cewice. Wspieranie rodzin będzie miało charakter profilaktyczny, a rodzinie w pierwszej kolejności zostaną stworzone możliwości samodzielnego zmiernia się ze swoimi problemami przy wykorzystaniu własnych umiejętności. Wsparcie instytucjonalne będzie zapewnione w sytuacji, gdy rodzina będzie musiała zmierzyć się z problemami, których nie jest w stanie samodzielnie rozwiązać.

Zadania wynikające z powyższego Programu realizowane będą zgodnie z zasadą pomocniczości i z uwzględnieniem podmiotowości dzieci i rodziny.

2. Źródła finansowania Projektu

Finansowanie Gminnego Programu Wspierania Rodziny na lata 2016-2018 odbywać się będzie w ramach środków budżetu Gminy Cewice, dotacji oraz środków pozabudżetowych pozyskanych z innych źródeł.

3. Monitoring i ewaluacja Programu

W ramach ewaluacji Programu prowadzony będzie monitoring. Głównymi obszarami monitorowania Programu będą wyznaczone zadania.

Monitoring realizacji Programu umożliwi:

- rozpoznanie ilościowe rodzin wymagających pomocy,
- ocenę zaangażowania jednostek odpowiedzialnych za ich realizację,
- stan zaawansowania prowadzonych działań,
- ocenę stopnia zadowolenia członków rodzin z oferowanej pomocy,
- zebranie informacji, które dostarczą podstaw do planowania działań profilaktycznych na lata następne oraz przesłanek do oceny ich skuteczności.

Przedmiotem ewaluacji będzie skuteczność podejmowanych działań w oparciu o zakładane rezultaty zadań ujętych w Programie. Sprawozdanie z realizacji Programu będzie integralną częścią corocznego sprawozdania z działalności Ośrodka Pomocy Społecznej w Cewicach.

4. Zakończenie

Gminny Program Wspierania Rodziny w Gminie Cewice na lata 2015-2018 zakłada stworzenie optymalnych warunków dla poprawy jakości życia rodzin, w szczególności dzieci. Wsparcie rodziny będzie miało charakter profilaktyczny, ochronny, a rodzinie w pierwszej kolejności zostaną stworzone możliwości samodzielnego zmierzenia się ze swoimi problemami. Tylko wtedy można zwiększyć jej szanse na prawidłowe funkcjonowanie w środowisku oraz wykorzystanie własnej aktywności i wewnętrznego potencjału w celu zdobywania nowych umiejętności.