

UCHWAŁA NR XIX/199/2016

Rady Gminy Cewice

z dnia 10 listopada 2016r.

w sprawie : przyjęcia Gminnej Strategii Rozwiązywania Problemów Społecznych
w Gminie Cewice na lata 2016 - 2022

Na podstawie : art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym
(Dz. U. z 2016 r., poz. 446 z późn. zm.) oraz art. 16 b i art. 17 ust.1 pkt 1
ustawy z dnia 12 marca 2004r. o pomocy społecznej (Dz.U. z 2016., poz.
930 z późn. zm.),

uchwała się , co następuje :

§ 1 .

Przyjmuje się Gminną Strategię Rozwiązywania Problemów Społecznych w Gminie Cewice
na lata 2016 – 2022 stanowiącą załącznik Nr 1 do niniejszej uchwały .

§ 2 .

Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Cewice.

§ 3 .

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

PRZEWODNICZĄCY RADY

Krzysztof Decyk

Jędrzej Kowalski
ADWOKAT

Załącznik do Uchwały Nr XIX/..15.9../2016

Rady Gminy Cewice

z dnia 10 listopada 2016 r.

Gminna Strategia
Rozwiązywania problemów
Społecznych
w Gminie Cewice
na lata 2016-2022

SPIS TREŚCI :

Wstęp.....	4
1. Podstawy prawne tworzenia strategii	5
2. Charakterystyka Gminy Cewice	7
2.1. Dane ogólne o Gminie	7
2.2. Charakterystyka Ośrodka Pomocy Społecznej	9
3. Diagnoza problemów społecznych w Gminie Cewice.....	13
3.1. Problemy społeczne	17
3.1.1. Ubóstwo.....	20
3.1.2. Bezrobocie	22
3.1.3. Niepełnosprawność.....	23
3.1.4. Długotrwała choroba.....	26
3.1.5. Bezradność w sprawach opiekuńczo-wychowawczych i w prowadzeniu gospodarstwa domowego	27
3.1.6. Alkoholizm.....	29
3.1.7. Przestępczość i przemoc w rodzinie	31
3.1.8. Bezdomność	37
3.1.9. Problemy osób starszych	39
3.2. Charakterystyka sytuacji społecznej.....	40
3.2.1 Demografia.....	40
3.2.2.Rynek pracy.....	41
3.2.3. Gospodarka mieszkaniowa.....	43
3.2.4. Służba zdrowia.....	45
3.2.5. Edukacja.....	45
3.3. Wyniki badań ankietowych.....	48
4. Analiza SWOT	56
5.Podsumowanie diagnozy i prognoza zmian w zakresie objętych strategią.....	59
6. Misja	60
7. Cele strategiczne kierunki niezbędnych działań i wskaźniki realizacji działań.....	61
8. Kierunki niezbędnych działań.....	62
9. Sposoby realizacji strategii oraz jej finansowanie	65

9.1. Sposoby realizacji strategii.....	65
9.2. Ramy finansowe	66
10. Monitoring i wskaźniki pomiaru stopnia realizacji strategii.....	66
11. Wykaz tabel	
12. Spis wykresów	

Wstęp

Strategia Rozwiązywania Problemów Społecznych stanowi podstawę do realizacji stosunkowo trwałych wzorów interwencji społecznych, które mają przyczynić się do poprawy warunków życia mieszkańców, w szczególności tych, którzy są zagrożeni marginalizacją i wykluczeniem społecznym, aby w konsekwencji doprowadzić do integracji społecznej. Strategia Rozwiązywania Problemów Społecznych na lata 2016-2022 jest kontynuacją Strategii Rozwiązywania Problemów Społecznych opracowanej do roku 2015, jest w znacznej mierze zbliżona układem do dokumentu poprzedniego, choć pojawiają się zmiany zarówno w zakresie prognozy, jak i sposobu wdrażania planowanych działań.

Dokument zawiera diagnozę sytuacji społecznej i prognozę zmian problemów społecznych w perspektywie do roku 2022. Identyfikacja najważniejszych kwestii społecznych została skonstruowana na podstawie przedłożonych materiałów statystycznych i urzędowych a także instrumentów analizy strategicznej, do których należy zaliczyć identyfikację mocnych i słabych stron oraz szans i zagrożeń lokalnego systemu polityki społecznej (SWOT). Z diagnozy wynikają obszary problemowe, nad którymi winna skupić się lokalna polityka społeczna. Ujęte w formę misji, celów strategicznych, operacyjnych i kierunków działań w sposób praktyczny wyznaczają działania poszczególnych podmiotów. Część programowa została ujęta w formie tabelarycznej, zawierającej cele, kierunki oraz realizatorów poszczególnych działań, czas ich realizacji oraz wskaźniki ich wykonania.

Istotą strategii jest m.in. sprzężystość działań, ukierunkowanie ich na logiczną i przemyślaną realizację oraz rozpoznawanie głównych i zasadniczych problemów aktualnych i tych prawdopodobnie przyszłych.

Podmiotem Strategii jest społeczność gminy, którą reprezentuje demokratycznie wybrana władza pełniąca obowiązki podmiotu sterującego. Przewagę ma tutaj sterowanie pośrednie czyli poprzez wpływ na inne podmioty i nazywane jest ono polityką. Żeby polityka ta była skuteczna niezbędne jest to, aby opierała się na wyżej wymienionej strategii przygotowanej razem z innymi podmiotami, przy wsparciu, których polityka ta może być realizowana.

Strategia ma charakter dokumentu otwartego na wprowadzanie korekt adekwatnych do zmieniającej się sytuacji społecznej. Zmieniające się uwarunkowania mogą wymagać sprecyzowania nowych celów oraz doboru nowych narzędzi działania. Weryfikacja i aktualizacja dokumentu realizowana będzie w oparciu o działania monitorujące i ewaluacyjne. Monitoring i ewaluacja zapisów strategicznych polegać będzie na systematycznej ocenie realizowanych działań pod kątem aktualności i efektywności.

1. Podstawy prawne tworzenia strategii

Gminna Strategia i Rozwiązywania Problemów Społecznych, podobnie jak inne dokumenty strategiczne przygotowywane na różnych szczeblach administracji publicznej, jest dokumentem uwarunkowanym prawnie. Obowiązek jej opracowania wynika wprost z art. 17 ust. 1 pkt 1 i art. 19 pkt 1, w powiązaniu z art. 16 b. ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej, które w ramach zadań własnych gminy przewidują „*opracowanie i realizację gminnej strategii rozwiązywania problemów społecznych ze szczególnym uwzględnieniem programów pomocy społecznej, profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych i innych, których celem jest integracja osób i rodzin z grup szczególnego ryzyka*”.

Na treść i realizację Strategii Rozwiązywania Problemów Społecznych mają również wpływ inne akty prawne. Należą do nich:

- Ustawa z dnia 12 marca 2004r. o pomocy społecznej (Dz.U. z 2016., poz. 930 ze zmianami),
- ustawa z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r., poz. 446 ze zmianami),
- ustawa z dnia 11 lutego 2016 r. o pomocy państwa w wychowaniu dzieci (Dz. U. z 2016 r., poz.195);
- ustawa z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (tj. Dz. U. z 2015 r.,poz. 1286 ze zmianami);
- ustawa z 28 listopada 2003 r. o świadczeniach rodzinnych (tj. Dz. U. z 2015 r., poz. 114 ze zmianami);
- ustawa z dnia 7 września 2007 r. o pomocy osobom uprawnionym do alimentów (tj. Dz. U. z 2015 r., 859 ze zmianami);
- ustawa z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz. U. z 2015r., poz. 1390 ze zmianami);
- ustawa z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii (Dz. U. z 2012 r., poz. 128 ze zmianami);
- ustawa z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (Dz. U. z 2016 r., , poz. 645 ze zmianami);
- ustawa z dnia 13 czerwca 2003 r. o zatrudnieniu socjalnym (Dz. U. z 2011 r., poz. 225 ze zmianami);

- ustawa z dnia 27 sierpnia 1997 r. o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych (Dz. U. z 2011 r., poz. 721 ze zmianami);
- ustawa z dnia 21 czerwca 2001 r. o dodatkach mieszkaniowych (Dz. U. Nr 71, poz. 734 ze zmianami);
- ustawa z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (tj. Dz. U. z 2014 r., poz. 1118 ze zmianami);
- ustawa z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (Dz. U. z 2016r., poz. 575).

Podczas realizacji strategii zajdzie również potrzeba odwołania się do innych aktów prawnych. Strategia Rozwiązywania Problemów Społecznych jest dokumentem zgodnym z dokumentami strategicznymi i programowymi, które funkcjonują na poziomie europejskim, ogólnopolskim, wojewódzkim i gminnym. Dokumenty te tworzą warunki do podejmowania działań opartych na zasadzie pomocniczości państwa przy wykorzystaniu zasobów tkwiących w środowiskach lokalnych i aktywności środowisk zagrożonych marginalizacją i wykluczeniem społecznym.

Są to:

- Europa 2020 – Strategia na rzecz inteligentnego i zrównoważonego rozwoju sprzyjającego włączeniu społecznemu;
- Wieloletnie Ramy Finansowe na lata 2014-2020;
- Narodowa Strategia Integracji Społecznej dla Polski;
- Program Operacyjny Wiedza Edukacja Rozwój 2014-2020;
- Strategia Polityki Społecznej Województwa Pomorskiego 2014-2020;
- Regionalny Program Operacyjny Województwa Pomorskiego 2014-2020;
- Strategia Rozwiązywania Problemów Społecznych dla Powiatu Słupskiego na lata 2013-2020;
- Strategia Rozwoju Województwa Pomorskiego do 2020;
- Gminny Program Wspierania Rodziny na lata 2016-2018

2. CHARAKTERYSTYKA GMINY CEWICE

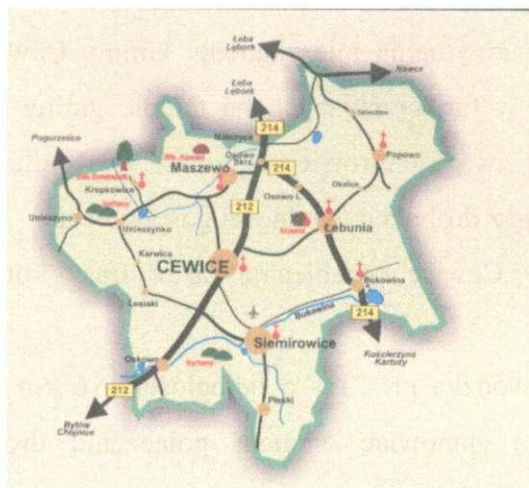
2.1. Dane ogólne o Gminie

Gmina Cewice położona jest w województwie pomorskim, w południowej części powiatu lęborskiego. Graniczy z sześcioma gminami: Nowa Wieś Lęborska, Potęgowo, Czarna Dąbrówka, Sierakowice, Linia i Łęczyce.



Źródło: https://pl.wikipedia.org/wiki/Powiat_l%C4%99borski

Gmina Cewice zajmuje obszar o powierzchni 187,9 km². W jej skład wchodzi 11 sołectw: Bukowina, Cewice, Karwica, Łebunia, Maszewo, Osowo Lęb., Oskowo, Pieski, Popowo, Siemirowice, Unieszyno zamieszkane ogólnie przez 7488 osób.



Źródło : UG Cewice

Tabela nr.1 Wykaz ilościowy mieszkańców Gminy Cewice z podziałem na sołectwa stan na dzień 30.06.2016r.

L.p	Sołectwo	Liczba osób zameldowanych na pobyt stały	Liczba osób zameldowanych na pobyt czasowy	Razem
1.	Bukowina	652	5	657
2.	Cewice	1933	41	1974
3.	Karwica	154	5	159
4.	Łebunia	652	13	665
5.	Maszewo Lęborskie	919	14	933
6.	Osowo Lęborskie	353	2	355
7.	Oskowo	231	5	236
8.	Pieski	333	5	338
9.	Popowo	428	5	433
10.	Unieszyno	489	8	497
11.	Siemirowice (wieś)	271	13	284
12.	Siemirowice (osiedle)	682	275	957
RAZEM		7097	391	7488

Źródło: Urząd Gminy Cewice

Gmina Cewice ma charakter typowo rolniczy. Niewiele jest na terenie gminy dużych zakładów produkcyjnych, a prowadzona działalność gospodarcza obejmuje w większości świadczenie usług różnego zakresu.

Gospodarstwa rolne zajmują około 31% ogólnej powierzchni gminy. Łącznie na terenie gminy znajduje się 515 gospodarstw rolnych, w tym 511 gospodarstw indywidualnych. W większości zajmują one powierzchnię do 5 ha, przy czym średnia powierzchnia gospodarstwa wynosi 11,3 ha. Gospodarstwa o powierzchni powyżej 15 ha stanowią jedynie 13,6 % ogólnej liczby.

Głównym źródłem utrzymania mieszkańców Gminy Cewice jest praca zarobkowa. Znajdują oni zatrudnienie w funkcjonujących na terenie gminy zakładach produkcyjnych, w Jednostce Wojskowej w Siemirowicach oraz w Nadleśnictwie Cewice. Część społeczeństwa utrzymuje się z drobnej działalności gospodarczej

Przez teren gminy Cewice przebiegają także trasy komunikacyjne o znaczeniu ponadlokalnym jak:

- Droga wojewódzka nr. 212- o odległości 116 km łącząca Osowo Lęborskie z Kamionką stanowiąc element połączenia drogowego Lębork- Bytów – Chojnice – Bydgoszcz;
- Droga wojewódzka nr. 214 – o długości 170 km łącząca Łebę z Warlubiem.

2.2. Charakterystyka Ośrodka Pomocy Społecznej

Ośrodek Pomocy Społecznej jest jednostką organizacyjną gminy, realizuje zadania z zakresu pomocy społecznej na szczeblu lokalnym. Istnieje od 25 maja 1990 roku, swoją działalnością obejmuje teren Gminy Cewice. Celem Ośrodka jest rozpoznawanie i zaspokajanie niezbędnych potrzeb życiowych osób i rodzin, które własnym staraniem nie są w stanie pokonać trudności oraz umożliwienie im bytowania w warunkach odpowiadających godności człowieka. Pracownicy Ośrodka powinni w miarę możliwości doprowadzić do życiowego usamodzielnienia osób i rodzin oraz integracji ze środowiskiem.

Świadczenia z pomocy społecznej są udzielane w formie pieniężnej, niepieniężnej w usługach, w naturze. Udzielane są bezpłatnie, odpłatnie lub za częściową odpłatnością.

Świadczenia pieniężne :

- zasiłek stały,
- zasiłek okresowy,
- zasiłek celowy i specjalny zasiłek celowy,
- zasiłek i pożyczka na ekonomiczne usamodzielnienie,
- pomoc na usamodzielnienie oraz na kontynuowanie nauki,
- świadczenie pieniężne na utrzymanie i pokrycie wydatków związanych z nauką języka polskiego dla cudzoziemców, którzy uzyskali w Rzeczypospolitej Polskiej status uchodźcy lub ochronę uzupełniającą,
- wynagrodzenie należne opiekunowi z tytułu sprawowania opieki przyznane przez sąd
- opłacanie składek na ubezpieczenie emerytalne i rentowe za osobę, która rezygnuje z zatrudnienia w związku z koniecznością sprawowania bezpośredniej, osobistej opieki nad długotrwale lub ciężko chorym członkiem rodziny oraz wspólnie niezamieszkującymi matką, ojcem lub rodzeństwem
- przyznawanie i wypłacanie zasiłków celowych a także udzielania schronienia, posiłku oraz niezbędnego ubrania cudzoziemcom
- przyznawanie i wypłacanie zasiłków celowych, a także udzielanie schronienia, posiłku i niezbędnego ubrania cudzoziemcom, którzy uzyskali zgodę na pobyt tolerowany na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej
- wypłata za sprawowanie opieki.

Świadczenia niepieniężne:

- praca socjalna,
- bilet kredytowany,
- składki na ubezpieczenie zdrowotne,
- składki na ubezpieczenia społeczne,
- pomoc rzeczowa, w tym na ekonomiczne usamodzielnienie,
- sprawienie pogrzebu,
- poradnictwo specjalistyczne,
- interwencja kryzysowa,
- schronienie,
- posiłek,
- niezbędne ubranie,
- usługi opiekuńcze w miejscu zamieszkania, w ośrodkach wsparcia oraz w rodzinnych domach pomocy,
- specjalistyczne usługi opiekuńcze w miejscu zamieszkania oraz w ośrodkach wsparcia,
- mieszkanie chronione,
- pobyt i usługi w domu pomocy społecznej,
- pomoc w uzyskaniu odpowiednich warunków mieszkaniowych, w tym w mieszkaniu chronionym, pomoc w uzyskaniu zatrudnienia, pomoc na zagospodarowanie - w formie rzeczowej dla osób usamodzielnianych.

Udzielenie któregoś z powyższych świadczeń wymaga wcześniejszego przeprowadzenia przez pracownika socjalnego wywiadu środowiskowego, celem ustalenia sytuacji osobistej, rodzinnej, dochodowej i majątkowej osób czy rodzin.

Aktualnie OPS Cewice zatrudnia czterech pracowników socjalnych, którzy swoim działaniem obejmują następujące miejscowości :

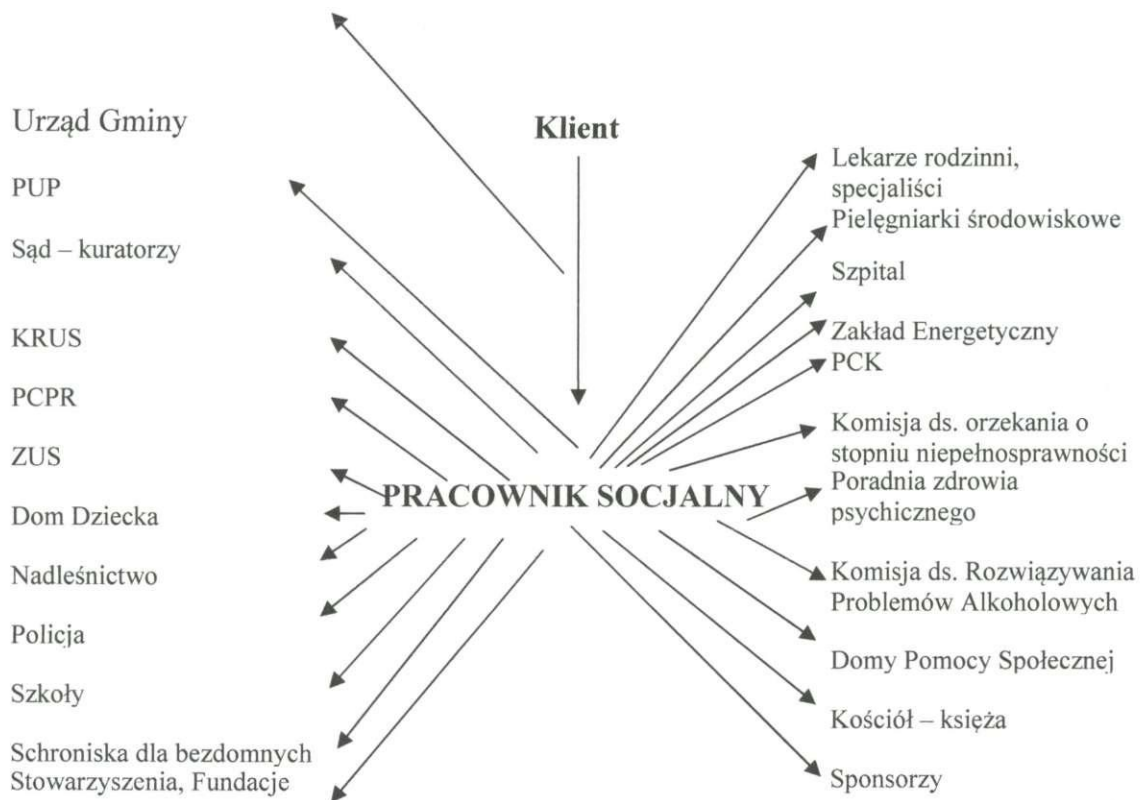
Rejon I: Maszewo Lęborskie, Krępkowo, Krępkowice, Roztopczyn, Osowo Lęborskie, Osowiec, Malczyce, Oskowo, Unieszyno, Unieszynko, Unieszyniec.

Rejon II: Kamieniec, Lesiaki, Leśnik, Karwica, Pieski, Siemirowice oraz Cewice-
zasilki stałe.

Rejon III: Bukowina , Łebunia, Okalice, Popowo, Dziechno.

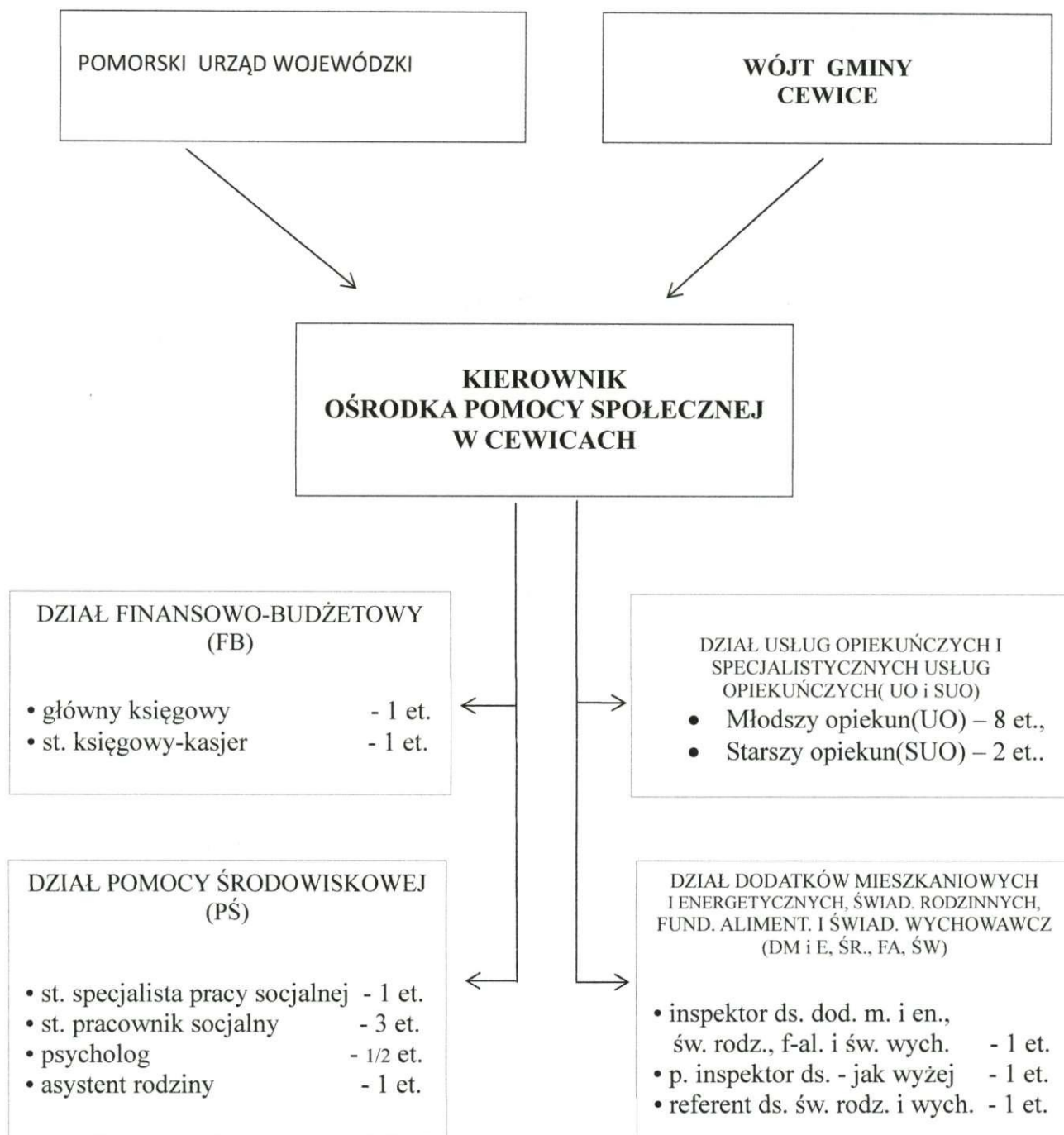
Rejon IV: Cewice.

Zakres działania pracownika socjalnego :



Źródło: Opracowanie własne OPS Cewice

SCHEMAT ORGANIZACYJNY OŚRODKA POMOCY SPOŁECZNEJ W CEWICACH



Źródło: opracowanie własne OPS Cewice

Mając do czynienia z tak delikatną „materią zawodową” jak ludzki los i życie, wobec pracowników socjalnych kierowanych jest wiele oczekiwań natury

etycznej. Przyjmuje się więc zasadę, by w swojej pracy bezwzględnie kierowali się dobrem klienta, a nie kryteriami zawodowej „efektywności”.

3. Diagnoza problemów społecznych OPS Cewice

Diagnoza problemów społecznych została sporządzona przez Ośrodek Pomocy Społecznej w Cewicach, we współpracy z Urzędem Gminy oraz jednostkami administracji publicznej takimi jak: Powiatowy Urząd Pracy, Komenda Powiatowa Policji, szkoły, Ośrodek Zdrowia przy wykorzystaniu własnych materiałów sprawozdawczych, analiz, doświadczenia, wiedzy i kompetencji z zakresu polityki społecznej.

Pomoc społeczna od dnia 1 maja 2004 r. funkcjonuje na podstawie **ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej** (Jednolity tekst Dz. U. z 2016 r., poz. 930).

Pomoc społeczna polega w szczególności na:

- przyznawaniu i wypłacaniu świadczeń,
- pracy socjalnej,
- prowadzeniu i rozwoju niezbędnej infrastruktury socjalnej,
- analizie i ocenie zjawisk rodzących zapotrzebowanie na świadczenia z pomocy społecznej,
- realizacji zadań wynikających z rozeznaczonych potrzeb społecznych,
- rozwijaniu nowych form pomocy społecznej i samopomocy w ramach zidentyfikowanych potrzeb.

Główne cele pomocy społecznej:

- wsparcie osób i rodzin w przezwyciężeniu trudnej sytuacji życiowej, doprowadzenie - w miarę możliwości - do ich życiowego usamodzielniania i umożliwienie im życia w warunkach odpowiadających godności człowieka,
- zapewnienie dochodu na poziomie interwencji socjalnej – dla osób nie posiadających dochodu lub o niskich dochodach, w wieku poprodukcyjnym i osobom niepełnosprawnym,
- zapewnienie dochodu do wysokości poziomu interwencji socjalnej osobom i rodzinom o niskich dochodach, które wymagają okresowego wsparcia,

- zapewnienie profesjonalnej pomocy rodzinom dotkniętym skutkami patologii społecznej, w tym przemocą w rodzinie,
- integracja ze środowiskiem osób wykluczonych społecznie,
- stworzenie sieci usług socjalnych adekwatnych do potrzeb w tym zakresie.

Podstawą działalności Ośrodka jest realizacja zadań z zakresu pomocy społecznej w oparciu o instrumenty, określone w ustawie o pomocy społecznej, a więc podejmowanie takich działań, których celem jest udzielanie osobom różnych form wsparcia, pozwalających na przezwyciężenie trudnych sytuacji życiowych, których nie są one w stanie samodzielnie pokonać przy wykorzystaniu własnych umiejętności, możliwości, zasobów i uprawnień.

Ośrodek realizuje zadania pomocy społecznej poprzez: tworzenie warunków organizacyjnych funkcjonowania pomocy społecznej, analizę i ocenę zjawisk rodzących zapotrzebowanie na świadczenia pomocy społecznej, przyznawanie i wypłacanie przewidzianych ustawą świadczeń, pobudzanie społecznej aktywności w zaspokajaniu niezbędnych potrzeb życiowych osób i rodzin oraz świadczenie pracy socjalnej. Ośrodek może realizować inne zadania, powierzone mu przez właściwe organy na podstawie innych ustaw.

Tabela nr. 2

	Kwota świadczeń w zł	Liczba rodzin	Liczba osób w rodzinach	Kwota świadczeń w zł	Liczba rodzin	Liczba osób w rodzinach	Kwota świadczeń w zł	Liczba rodzin	Liczba osób w rodzinach
ZADANIA ZLECONE GMINOM	2013			2014			2015		
RAZEM	84 615	11	11	81 818	11	12	87 914	11	14
Specjalistyczne usługi opiek. – zab. psychiczne	84 615	11	11	81 818	11	12	87 914	11	14
Zasiłki celowe – klęska żywiołowa lub ekologiczna	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Pomoc przyznana cudzoziemcom, którzy otrzymali zgodę na pobyt na terytorium RP	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Wynagrodzenie przyznane opiekunowi przez sąd	0	0	0	0	0	0	0	0	0
W 2016 r. wpłynęło 5 wniosków o wypłatę świadczenia i 2 zawiadomienia o planowanym posiedzeniu									

(stan na dzień 18.10.2016 r.)										
ZADANIA WŁASNE GMIN		2013			2014			2015		
RAZEM		1 273 919	469	1 654	1 359 492	455	1 595	1 348 098	436	1 465
ZASIŁKI STAŁE - ogółem		400 686	99	201	419 346	102	192	411 566	101	189
W tym:	samotnie gospodarującej	298 073	59	59	313 104	63	63	316 796	68	68
	pozostającej w rodzinie	102 613	40	142	106 242	39	129	94 770	35	123
ZASIŁKI OKRESOWE - ogółem		256 200	113	478	263 000	106	467	260 000	106	447
W tym z powodu:	bezrobocia	164 395	78	298	193 789	79	328	161 406	73	297
	długotrwałej choroby	54 198	21	107	44 409	20	105	59 834	33	138
	niepełnospr awności	37 607	23	119	24 802	17	85	33 646	22	98
	innego	0	0	0	0	0	0	5 114	5	25
SCHRONIENIE		1 839	1	1	0	0	0	3 475	2	2
POSIŁEK		248 570	283	1292	265 155	284	1 279	249 848	256	1 140
W tym: dla dzieci		248 570	283	1292	264 578	279	1 274	249 848	256	1 140
UBRANIE		90	1	1	0	0	0	0	0	0
USŁUGI OPIEKUŃCZE - ogółem		179 261	19	23	212 590	19	24	202 497	17	21
ZASIŁKI CELOWE - ZDARZENIE LOSOWE		0	0	0	600	1	5	4 800	4	10
SPRAWIENIE POGRZEBU		0	0	0	2 000	1	1	0	0	0
INNE ZASIŁKI CELOWE I W NATURZE		187 273	281	964	196 801	239	782	215 912	236	756
W tym: zasiłki celowe specjalne		4 670	11	35	3 120	14	35	11 500	22	57
INTERWENCJA KRYZYSOWA		x	0	0	x	1	1	x	2	3
PRACA SOCJALNA		x	482	1686	x	497	1 674	x	444	1 476

Źródło : własne OPS Cewice- Kwoty świadczeń udzielonych przez OPS w Cewicach w latach 2013-2015

Wiele osób w naszej gminie własnym staraniem nie jest w stanie zabezpieczyć swoich potrzeb i zobowiązań wobec rodziny. Nie są one w stanie samodzielnie egzystować w wyniku czego szukają wsparcia w Ośrodku Pomocy Społecznej w Cewicach.

Ilość osób objętych pomocą społeczną na przełomie lat 2013-2015 przedstawia poniższa tabela:

Tabela Nr. 3

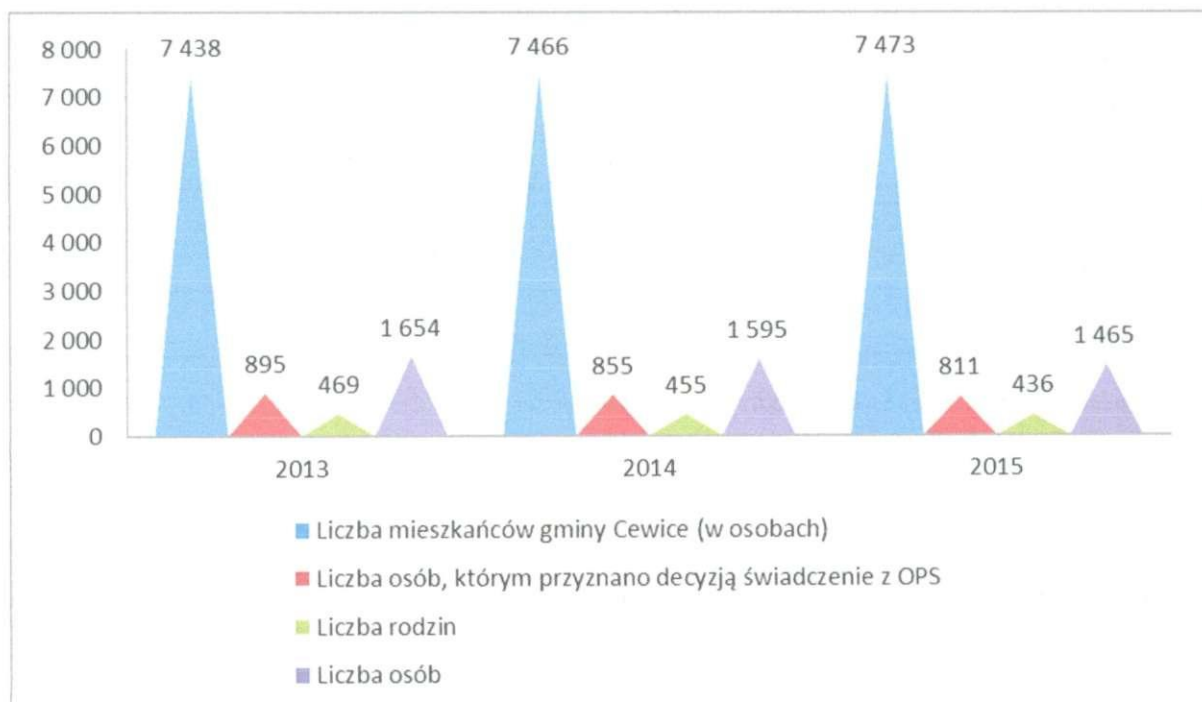
X	2013	2014	2015
Liczba mieszkańców gminy Cewice (w osobach)	7438	7466	7473
Liczba osób, którym przyznano decyzją świadczenie z OPS	895	855	811
w tym :			
Liczba rodzin	469	455	436
Liczba osób w rodzinach	1654	1595	1465

Źródło: Opracowanie własne OPS Cewice (sprawozdania MPiPS: stan na dzień 31 grudnia danego roku).

Jak widać tendencja osób i rodzin korzystających z pomocy społecznej jest malejąca.

Wykres Nr. 3

Liczba osób i rodzin objętych pomocą materialną i socjalną w latach 2013-2015



Źródło: Opracowanie własne OPS Cewice (sprawozdania MPiPS: stan na dzień 31 grudnia danego roku).

Do dodatkowych zadań należy realizacja świadczeń pieniężnych na rzecz rodziny w postaci:

- przyznawania dodatków mieszkaniowych i energetycznych
- przyznawania świadczeń rodzinnych i wychowawczych
- prowadzenia postępowania w sprawie świadczeń z Funduszu Alimentacyjnego oraz postępowania wobec dłużników alimentacyjnych,
- reintegracji społecznej i zawodowej dla osób z wykluczenia społecznego – projekty EFS,
- pomocy materialnej o charakterze socjalnym dla uczniów,
- pomocy żywnościowej w ramach Programu Operacyjnego Pomoc Żywnościowa,

które uzupełniają katalog oferowanych przez OPS Cewice usług na rzecz beneficjentów, zagrożonych ubóstwem i deprivacją potrzeb materialnych.

W ramach realizacji zadań z zakresu pomocy społecznej wynikających z obowiązków ustawowych, realizacji projektów i programów Ośrodek Pomocy Społecznej w Cewicach stara się aktywnie współpracować z różnymi instytucjami działającymi w tym obszarze. Współpraca ta polega na działaniach interdyscyplinarnych w obszarze przeciwdziałania przemocy w rodzinie, wspierania rodzin, osób niepełnosprawnych i innych grup zagrożonych wykluczeniem społecznym.

3.1. Problemy społeczne

Większość problemów społecznych, zwłaszcza tych, których skutki są odczuwane przez ludzi, jest przez nich dostrzegana i uznawana za zjawiska negatywne. Czynnikiem, które stanowią ryzyko marginalizacji lub dowód wykluczenia społecznego są obszary problemowe, zdiagnozowane w rodzinach korzystających z pomocy społecznej. Obszary te wpływają destrukcyjnie na funkcjonowanie rodziny. Przekrój rodzin korzystających ze wsparcia Ośrodka Pomocy Społecznej w Cewicach oraz powody udzielania pomocy zostały przedstawione w poniższych tabelach.

Tabela 4. Typy rodzin objętych pomocą społeczną

Powody trudnej sytuacji życiowej		OGÓŁEM		
		2013	2014	2015
ROK				
Rodziny ogółem		482	497	444
O liczbie osób w rodzinie	1	111	128	115
	2	45	54	48
	3	74	67	63
	4	107	113	102
	5	74	67	61
	6 i więcej	71	68	55
Rodziny z dziećmi ogółem		320	297	274
Rodziny niepełne ogółem		53	48	44
Rodziny emerytów i rencistów ogółem		46	51	50

Źródło: Opracowanie własne OPS Cewice (sprawozdania MPiPS: stan na dzień 31 grudnia danego roku).

Rodzaj gospodarstwa domowego nie jest jedynym czynnikiem ryzyka socjalnego. W myśl ustawy o pomocy społecznej z dnia 12 marca 2004 roku pomoc społeczna udzielana jest osobom i rodzinom, których dotknęły takie problemy jak ubóstwo, sieroctwo, bezdomność, bezrobocie, niepełnosprawność, długotrwała lub ciężka choroba, przemoc w rodzinie, potrzeba ochrony macierzyństwa lub wielodzietności, bezradność w sprawach opiekuńczo-wychowawczych i prowadzenia gospodarstwa domowego, zwłaszcza w rodzinach niepełnych lub wielodzietnych, brak umiejętności w przystosowaniu do życia młodzieży opuszczającej placówki opiekuńczo-wychowawcze, trudności w integracji osób, które otrzymały status uchodźcy, trudności w przystosowaniu do życia po zwolnieniu z zakładu karnego, alkoholizm lub narkomania, zdarzenie losowe i sytuacja kryzysowa. klęska żywiołowa lub ekologiczna. Główne powody trudności życiowych rodzin, uzasadniające przyznanie pomocy przedstawia poniższa tabela.

Tabela Nr.5

Powód trudnej sytuacji życiowej	2013		2014		2015	
	Liczba rodzin	Liczba osób w rodzinach	Liczba rodzin	Liczba osób w rodzinach	Liczba rodzin	Liczba osób w rodzinach
Ubóstwo	368	1 286	365	1 234	330	1111
Sieroctwo	0	0	0	0	0	0
Bezdomność	5	5	7	7	6	6
Potrzeba ochrony macierzyństwa, w tym: wielodzietność	36	250	41	277	39	261
Bezrobocie	221	844	234	875	219	804
Niepełnosprawność	149	448	161	481	155	436
Długotrwała lub ciężka choroba	176	683	162	644	155	436
Bezradność w sprawach opiekuńczo-wychowawczych i prowadzeniu gospodarstwa domowego, w tym:	48	161	49	163	32	94
• rodziny niepełne	40	114	42	125	30	85
• rodziny wielodzietne	6	39	5	31	2	9
Przemoc w rodzinie	13	51	11	40	8	32
Alkoholizm	45	93	40	85	33	62
Narkomania	1	1	1	1	0	0
Trudności w przystosowaniu do życia po zwolnieniu z zakładu karnego	3	6	3	5	0	0
Zdarzenia losowe	0	0	1	5	4	10
Sytuacja kryzysowa	0	0	0	0	0	0
Kłęsa żywiołowa lub ekologiczna	0	0	0	0	0	0

Źródło: Opracowanie własne OPS Cewice (sprawozdania MPiPS: stan na dzień 31 grudnia danego roku).

Problemy społeczne, z którymi najbardziej borykają się klienci Ośrodka Pomocy Społecznej w Cewicach zostaną omówione w poniższych punktach.

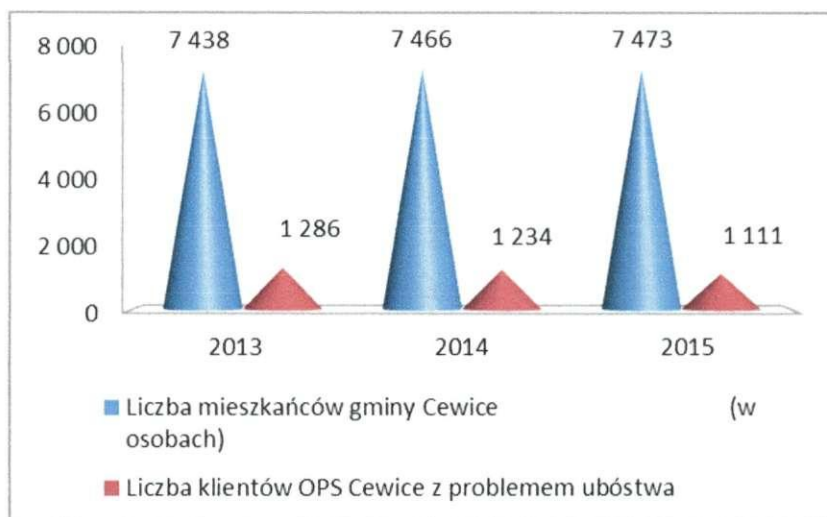
3.1.1. Ubóstwo

Ubóstwo to pojęcie ekonomiczne i socjologiczne opisujące stały brak dostatecznych środków materialnych dla zaspokojenia potrzeb jednostki, w szczególności w zakresie jedzenia, schronienia, ubrania, transportu oraz podstawowych potrzeb kulturalnych i społecznych. Ubóstwo stanowi zagrożenie dla realizacji celów lub zadań życiowych¹.

Liczba osób korzystających ze świadczeń pieniężnych Ośrodka Pomocy Społecznej w Cewicach świadczy o rozmiarze zubożenia społeczeństwa naszej gminy, które na podstawie dochodów kwalifikuje się do świadczeń socjalnych.

Wykres Nr. 4

LICZBA KLIENTÓW OPS CEWICE Z PROBLEMEM UBÓSTWA W STOSUNKU DO LICZBY MIESZKAŃCÓW GMINY CEWICE

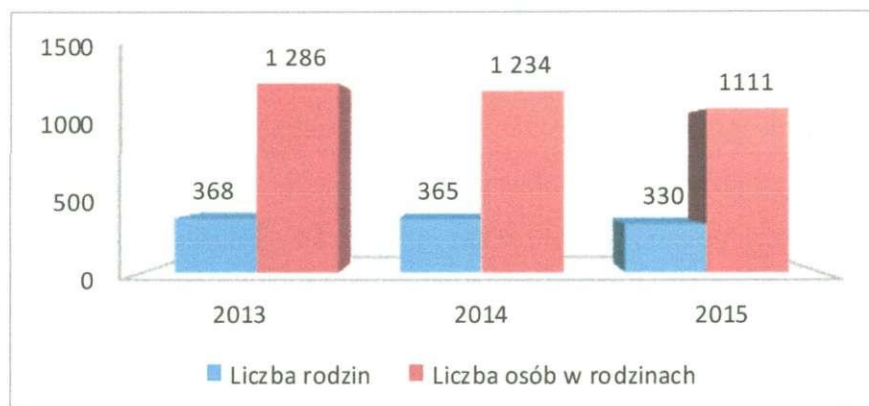


Źródło: Opracowanie własne OPS Cewice (sprawozdania MPiPS: stan na dzień 31 grudnia danego roku).

Liczba osób z problemem ubóstwa w 2013 roku stanowiła 17,48 % mieszkańców gminy Cewice, w 2014 roku 16,77 % a w 2015 roku 14,85 %, czyli procent korzystających z pomocy społecznej maleje.

¹ <https://pl.wikipedia.org>

Wykres Nr. 5



Źródło: Opracowanie własne OPS Cewice (sprawozdania MPiPS: stan na dzień 31 grudnia danego roku).

Z powyższego wykresu wynika, że liczba rodzin dotkniętych ubóstwem w ostatnich trzech latach jest na podobnym poziomie, natomiast liczba osób w rodzinach maleje.

W nielicznych i uzasadnionych przypadkach mają miejsce przypadki udzielania wsparcia osobom, których dochód przekracza ustawowe kryterium.

Wykres Nr. 6

**WYSOKOŚĆ PRYZNANYCH SPECJALNYCH ZASIŁKÓW CELOWYCH
W ODNIESIENIU DO ZASIŁKÓW CELOWYCH**



Źródło: Opracowanie własne OPS Cewice (sprawozdania MPiPS: stan na dzień 31 grudnia danego roku)

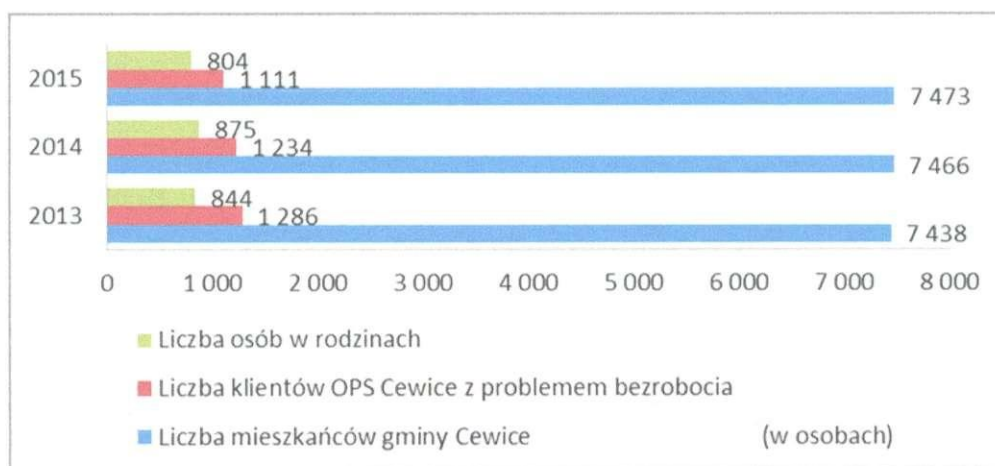
Proporcjonalnie wysokość przyznanych specjalnych zasiłków celowych w odniesieniu do zasiłków celowych jest niewielka, chociaż w 2015 roku znacznie wzrosła.

3.1.2. Bezrobocie

Zgodnie z definicją bezrobocie oznacza zjawisko społeczne polegające na tym, że część ludzi zdolnych do pracy i pragnących ją podjąć nie znajduje zatrudnienia. Bezrobocie jest jednym z głównych problemów społecznych zarówno w skali kraju jak i w gminie. Jest również jedną z przyczyn pogarszania się stanu rodziny. Długi okres pozostawania bez pracy w efekcie może powodować problemy opiekuńczo-wychowawcze, rodzenie się przemocy, zanikanie autorytetu rodzicielskiego i prowadzi do ubóstwa. Istnieje także duże prawdopodobieństwo przyjmowania przez dzieci negatywnych wzorców osobowościowych, co w konsekwencji może doprowadzić do dziedziczenia statusu bezrobotnego.

Wykres Nr. 7

LICZBA KLIENTÓW OPS CEWICE Z PROBLEMEM BEZROBOCIA
W STOSUNKU DO LICZBY MIESZKAŃCÓW GMINY CEWICE

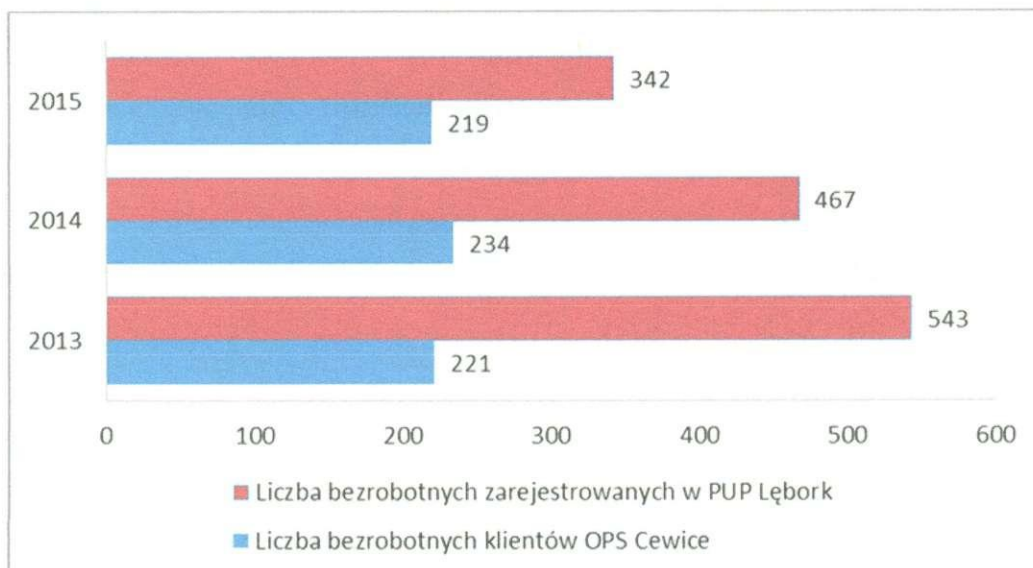


Źródło: Opracowanie własne OPS Cewice (sprawozdania MPiPS: stan na dzień 31 grudnia danego roku).

Liczba osób z problemem bezrobocia na przestrzeni ostatnich trzech lat stopniowo spada, w 2013 roku stanowiła 17,3 % mieszkańców gminy Cewice, w 2014 roku 16,5 % a w 2015 roku 14,8 %.

Wykres Nr. 8

STOSUNEK LICZBY BEZROBOTNYCH KLIENTÓW OPS CEWICE DO OGÓLNEJ LICZBY BEZROBOTNYCH GMINY CEWICE ZAREJESTROWANYCH W PUP LĘBORK



Źródło: Opracowanie własne OPS Cewice (sprawozdania MPiPS: stan na dzień 31 grudnia danego roku).

W 2013 r. zarejestrowane w PUP Lębork były 543 osoby, z czego 41 % stanowili klienci OPS Cewice, w 2014 r. stanowili 50%, a w 2015 r. 64% (PUP Lębork w swoim sprawozdaniu za 2015 r. wskazał, że najwyższy spadek liczby bezrobotnych odnotowano w gminie Cewice o 26,8 %). Nie tylko liczba zarejestrowanych bezrobotnych w ostatnich latach znacznie zmalała, w ilości klientów OPS Cewice również widać spadek. Nasuwają się więc wnioski, że pozostają najtrudniejsi klienci, długotrwale bezrobotni, z niskimi kwalifikacjami, którzy zetknęli się z trudnymi problemami jakie przyniósł okres transformacji ustrojowej po 1989 roku oraz upadek w 1991 r. Państwowych Gospodarstw Rolnych (główne zakłady pracy). Część tych osób nie może do tej pory odnaleźć się na lokalnym rynku pracy i wymaga wyężonej pracy zarówno pracowników Ośrodka, jak i PUP.

3.1.3. Niepełnosprawność

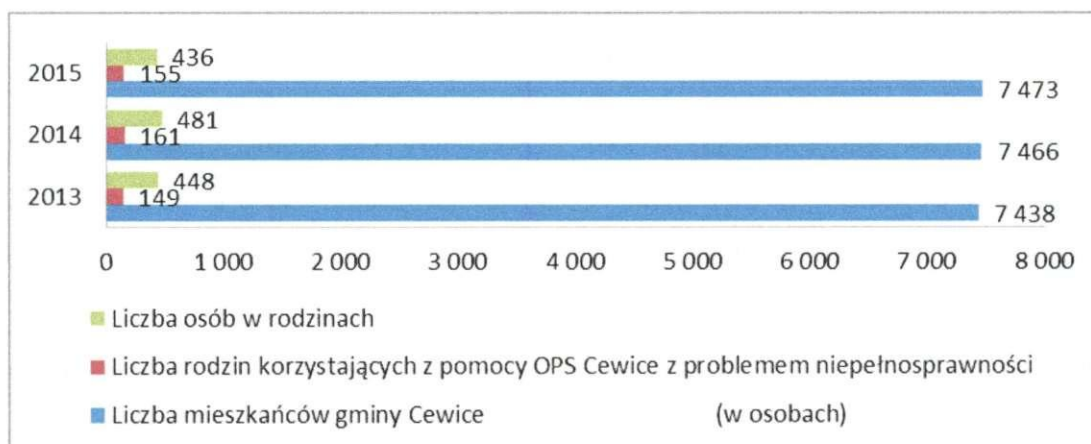
W modelu medycznym niepełnosprawność to długotrwały stan występowania pewnych ograniczeń w prawidłowym funkcjonowaniu organizmu człowieka. Ograniczenia

te spowodowane są na skutek obniżenia sprawności funkcji fizycznych, psychicznych bądź umysłowych². Diagnoza tej grupy jest bardzo trudna, ponieważ brak jest pełnych danych w tym zakresie.

Osoby i rodziny dotknięte problemem niepełnosprawności nie mogą w pełni korzystać z dobrodziejstw życia społecznego z powodu barier architektonicznych i społecznych, które gmina Cewice stara się w miarę swoich możliwości zmniejszać. Niepełnosprawność jest również czynnikiem wpływającym na stan finansowy rodziny, ponieważ powoduje ograniczenia w możliwości zatrudnienia danej osoby, co w przełożeniu na rodzinę nie pozostaje bez wpływu. Rodziny w których występuje niepełnosprawność mają nie tylko zmniejszone dochody z tytułu otrzymywania niskich świadczeń rentowych, ale również mają zwiększone wydatki na leki i leczenie.

Wykres Nr. 9

LICZBA KLIENTÓW OPS CEWICE Z PROBLEMEM NIEPEŁNOSPRAWNOŚCI W STOSUNKU DO LICZBY MIESZKAŃCÓW GMINY CEWICE



Źródło: Opracowanie własne OPS Cewice (sprawozdania MPiPS: stan na dzień 31 grudnia danego roku).

Liczba klientów z problemem niepełnosprawności stanowi ok. 2 % ogólnej liczby mieszkańców gminy Cewice. Oprócz udzielania pomocy finansowej w formie zasiłków inną, ale równie ważną pomocą są świadczenia opiekuńcze.

² <https://pl.wikipedia.org>

Tabela nr. 6

ŚWIADCZENIA OPIEKUŃCZE	2013	2014	2015
ŚWIADCZENIE PIEŁĘGNACYJNE			
Liczba świadczeń	1 004	602	697
Kwota świadczeń w złotych	545 882	482 261	834 280
DODATEK DO ŚWIADCZENIA PIEŁĘGNACYJNEGO			
Liczba świadczeń	435	478	0
Kwota świadczeń w złotych	87 000	95 600	0
ZASIŁEK PIEŁĘGNACYJNY - Ogółem			
Liczba świadczeń	3 841	3 998	3 989
Kwota świadczeń w złotych	587 673	611 694	610 317
ZASIŁEK PIEŁĘGNACYJNY DLA NIEPEŁNOSPRAWNEGO DZIECKA			
Liczba świadczeń	909	919	884
Kwota świadczeń w złotych	139 077	140 607	135 252
ZASIŁEK PIEŁĘGNACYJNY DLA OSOBY NIEPEŁNOSPRAWNEJ W WIEKU POWYŻEJ 16 ROKU ŻYCIA O ZNACZNYM STOPNIU NIEPEŁNOSPRAWNOŚCI			
Liczba świadczeń	1 790	1 841	1 873
Kwota świadczeń w złotych	273 870	281 673	286 569
ZASIŁEK PIEŁĘGNACYJNY DLA OSOBY NIEPEŁNOSPRAWNEJ W WIEKU POWYŻEJ 16 ROKU ŻYCIA O UMIARKOWANYM STOPNIU NIEPEŁNOSPRAWNOŚCI			
Liczba świadczeń	978	1 077	1 067
Kwota świadczeń w złotych	149 634	164 781	163 251
ZASIŁEK PIEŁĘGNACYJNY DLA OSOBY, KTÓRA UKOŃCZYŁA 75 LAT			
Liczba świadczeń	164	161	165
Kwota świadczeń w złotych	25 092	24 633	25 245
SPECJALNY ZASIŁEK OPIEKUŃCZY			
Liczba świadczeń	28	67	89
Kwota świadczeń w złotych	14 300	34 545	45 604
ZASIŁEK DLA OPIEKUNA			
Liczba świadczeń	X	58	337
Kwota świadczeń w złotych	X	363 977	178 221

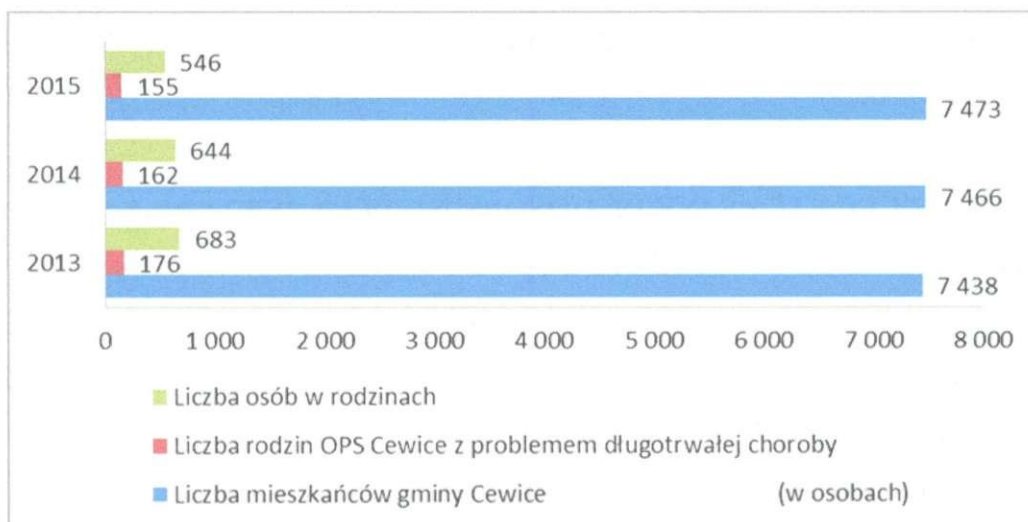
Źródło: Opracowanie własne OPS Cewice (sprawozdania MPiPS: stan na dzień 31 grudnia danego roku).

3.1.4. Długotrwała choroba

Przez „długotrwałą chorobę” należy rozumieć chorobę wymagającą długotrwałego leczenia w sposób stały lub przez długi okres, mającą długotrwały przebieg. Z medycznego punktu widzenia długotrwałe choroby, to choroby przewlekłe, nieuleczalne, wrodzone. Do chorób długotrwałych zaliczyć należy zatem nie tylko choroby przewlekłe, ale również takie, które mają długotrwały przebieg (trwające miesiącami lub latami) i wymagające leczenia w sposób stały lub przez długi okres³. Ciężka lub długotrwała choroba członka rodziny może doprowadzić całą rodzinę do ruiny finansowej.

Wykres Nr. 10

LICZBA RODZIN KORZYSTAJĄCYCH Z POMOCY OPS CEWICE
Z PROBLEMEM DŁUGOTRWAŁEJ CHOROBY
W STOSUNKU DO LICZBY MIESZKAŃCÓW GMINY CEWICE



Źródło: Opracowanie własne OPS Cewice (sprawozdania MPiPS: stan na dzień 31 grudnia danego roku).

Liczba klientów z problemem długotrwałej choroby stanowi nieco ponad 2 % ogólnej liczby mieszkańców gminy Cewice, czyli kształtuje się na podobnym poziomie jak procent osób niepełnosprawnych.

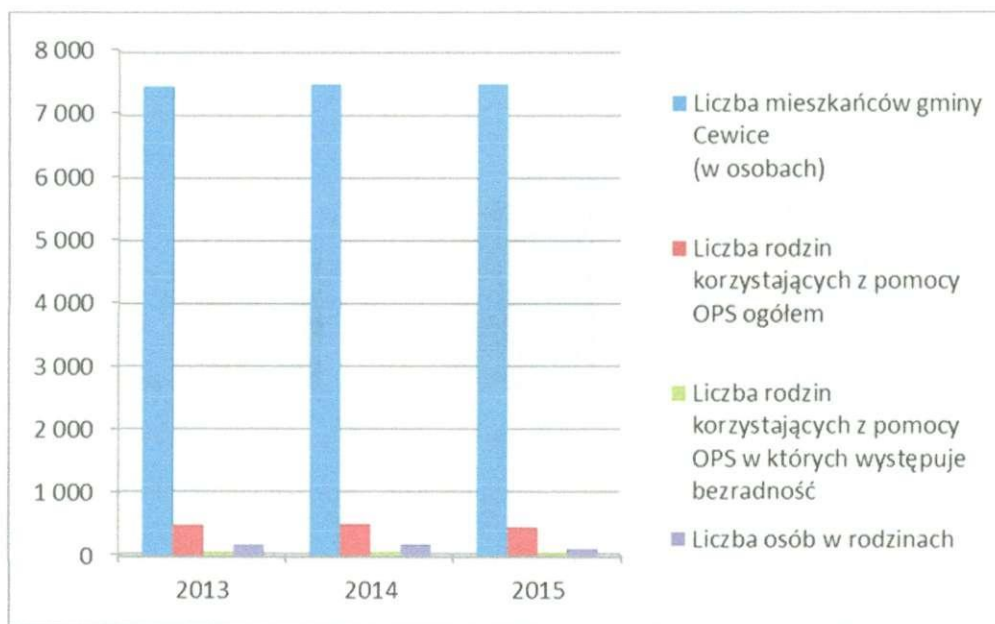
³ <https://www.portaloswiatowy.pl>

3.1.5. Bezradność w sprawach opiekuńczo-wychowawczych i w prowadzeniu gospodarstwa domowego

Kolejną przesłanką, która występuje wśród problemów pomocy społecznej na terenie Gminy Cewice jest bezradność w sprawach opiekuńczo-wychowawczych i prowadzeniu gospodarstwa domowego. Rodzina odgrywa kluczową rolę w funkcjonowaniu jednostek i społeczeństwa, gdyż dokonuje się tam podstawowy proces wychowywania dziecka i wprowadzenia go w krąg kontaktów społecznych. Rodzina jest pomostem między jednostką a społeczeństwem, wskazując w ten sposób na jej podstawową rolę w społeczeństwie.

Wykres Nr. 11

LICZBA BEZRADNYCH KLIENTÓW OPS CEWICE W SPRAWACH OPIEKUŃCZO-WYCHOWAWCZYCH I W PROWADZENIU GOSPODARSTWA DOMOWEGO W STOSUNKU DO LICZBY MIESZKAŃCÓW GMINY CEWICE



Źródło: Opracowanie własne OPS Cewice (sprawozdania MPiPS: stan na dzień 31 grudnia danego roku).

Tabela Nr. 7 BEZRADNOŚĆ W SPRAWACH OPIEKUŃCZO-WYCHOWAWCZYCH
I PROWADZENIU GOSPODARSTWA DOMOWEGO

	2013		2014		2015	
	Liczba rodzin	Liczba osób w rodzinach	Liczba rodzin	Liczba osób w rodzinach	Liczba rodzin	Liczba osób w rodzinach
Rodziny ogółem	482	1 686	497	1 674	444	1 476
Bezradność w sprawach opiekuńczo-wychowawczych i prowadzeniu gospod. domowego - OGÓŁEM	48	161	49	163	32	94
W tym:						
Rodziny niepełne	40	114	42	125	30	85
Rodziny wielodzietne	6	39	5	31	2	9

Źródło: Opracowanie własne OPS Cewice (sprawozdania MPiPS: stan na dzień 31 grudnia 2015r.).

Liczba rodzin w których wystąpiła bezradność w sprawach opiekuńczo-wychowawczych w 2013 r. stanowiła prawie 10 % ogólnej liczby rodzin korzystających z pomocy OPS Cewice, w 2014 r. 9,86 % a w 2015 r. już tylko 7,2 %.

Wykres Nr. 12



Źródło: Opracowanie własne OPS Cewice (sprawozdania MPiPS: stan na dzień 31 grudnia danego roku).

Z powyższego wykresu wynika, że rodziny borykające się z problemami opiekuńczo-wychowawczymi stanowią 9,1 % ogólnej liczby rodzin korzystających z pomocy OPS, rodziny niepełne 7,87% rodziny wielodzietne tylko 0,91 %, a pozostałe rodziny zaledwie 0,28 %.

3.1.6. Alkoholizm

Zauważalnym zjawiskiem w obszarze pomocy społecznej, również występującym na terenie naszej gminy, jest alkoholizm. Choroba alkoholowa jest problemem nie tylko osoby nadużywającej lecz całej rodziny. Prowadzi ona do współuzależnienia, często przemocy, stanowi poważne zagrożenie dla prawidłowego funkcjonowania członków rodziny. Uzależnienie alkoholowe jest wskazywane jako jedno z następstw procesu zmian gospodarczego przyczyną jest pogłębiające się bezrobocie. Uzależnienie od alkoholu jest chorobą wieloczynnikową, biopsychospołeczną, uszkadzającą funkcjonowanie człowieka w sferze somatycznej, psychologicznej, duchowej i społecznej. Jest to trudny do rozwiązania problem społeczny, gdyż zarówno jego źródłem jak i skutkiem są inne problemy. Nadużywanie alkoholu powoduje szkody we wszystkich sferach życia. Problemami współistniejącym są: ubóstwo, bezrobocie, długotrwała choroba, bezdomność. Pomoc społeczna udzielana jest rodzinom i osobom dotkniętym problemem alkoholowym, lecz często z uwagi na inne nakładające się problemy społeczne, które są skutkiem alkoholizmu rodziny kwalifikowane są do pomocy z przyczyn wtórnych. Z uwagi na złożoność problemu pracownicy socjalni bezustannie monitorują rodziny z problemem alkoholowym i wspierają je pracą socjalną. Często również podejmują współpracę z innymi jednostkami i instytucjami działającymi na rzecz wspierania rodziny. Na terenie naszej gminy w ramach działań profilaktycznych ważną rolę spełnia Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych. Prowadzi działalność w zakresie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych w oparciu o przepisy ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi. Członkowie GKRPA przeszkoleni są w zakresie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych. Celem działania Komisji na terenie Gminy Cewice jest inicjowanie, opiniowanie, wydawanie postanowień oraz prowadzenie działań związanych z profilaktyką i rozwiązywaniem problemów alkoholowych należących do zadań własnych Gminy, a w szczególności:

- zwiększenie dostępności pomocy terapeutycznej i rehabilitacyjnej dla osób uzależnionych od alkoholu,

- udzielanie rodzinom, w których występuje problemy alkoholowe, pomocy psychospołecznej i prawnej, a w szczególności ochrony przed przemocą w rodzinie,
- nadzór nad prowadzeniem profilaktycznej działalności informacyjnej i edukacyjnej w szczególności dla dzieci i młodzieży,
- prowadzenie kontroli punktów sprzedaży, podawania i spożywania napojów alkoholowych,
- opiniowanie wniosków w sprawach wydawania i cofania zezwoleń na sprzedaż produktów alkoholowych.

Realizując swoje zadania Komisja na terenie naszej gminy współpracuje z Ośrodkiem Pomocy Społecznej, placówkami oświatowymi, Policją oraz służbą zdrowia.

Jak wynika z danych tej komisji na terenie naszej gminy jest około 140 osób, których problem uzależnienia od alkoholu dotyczy bezpośrednio lub pośrednio. Komisja swoją działalność prowadzi na podstawie Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii, uchwalanego corocznie przez Radę Gminy, który zawiera szczegółowe kierunki działań w zakresie profilaktyki i łagodzenia skutków uzależnień w gminie.

Z danych jakie posiada ośrodek, liczba rodzin w których występuje problem alkoholizmu przedstawia się następująco:

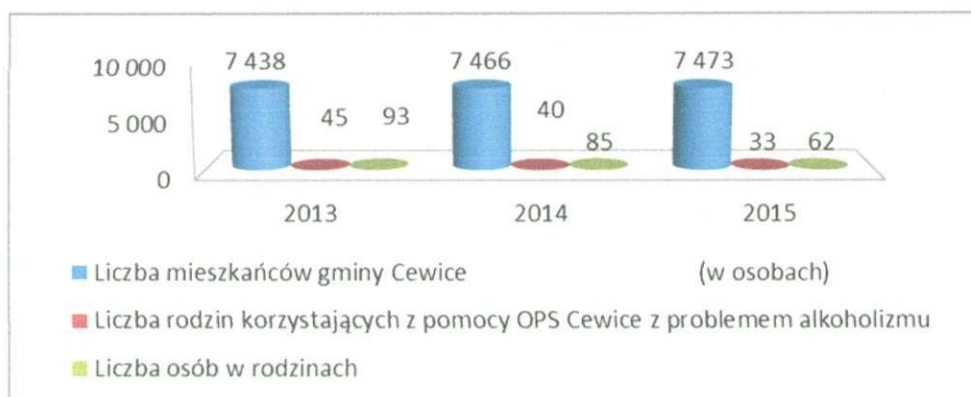
Tabela Nr. 8

ALKOHOLIZM	2013	2014	2015
Liczba rodzin	45	32	33
Liczba osób w rodzinach	93	61	62

Źródło: Dane ze sprawozdań OPS Cewice.

Wykres Nr. 13

LICZBA KLIENTÓW OPS CEWICE Z PROBLEMEM ALKOHOLIZMU W STOSUNKU DO LICZBY MIESZKAŃCÓW GMINY CEWICE



Źródło: Opracowanie własne OPS Cewice (sprawozdania MPiPS: stan na dzień 31 grudnia danego roku).

3.1.7. Przestępczość

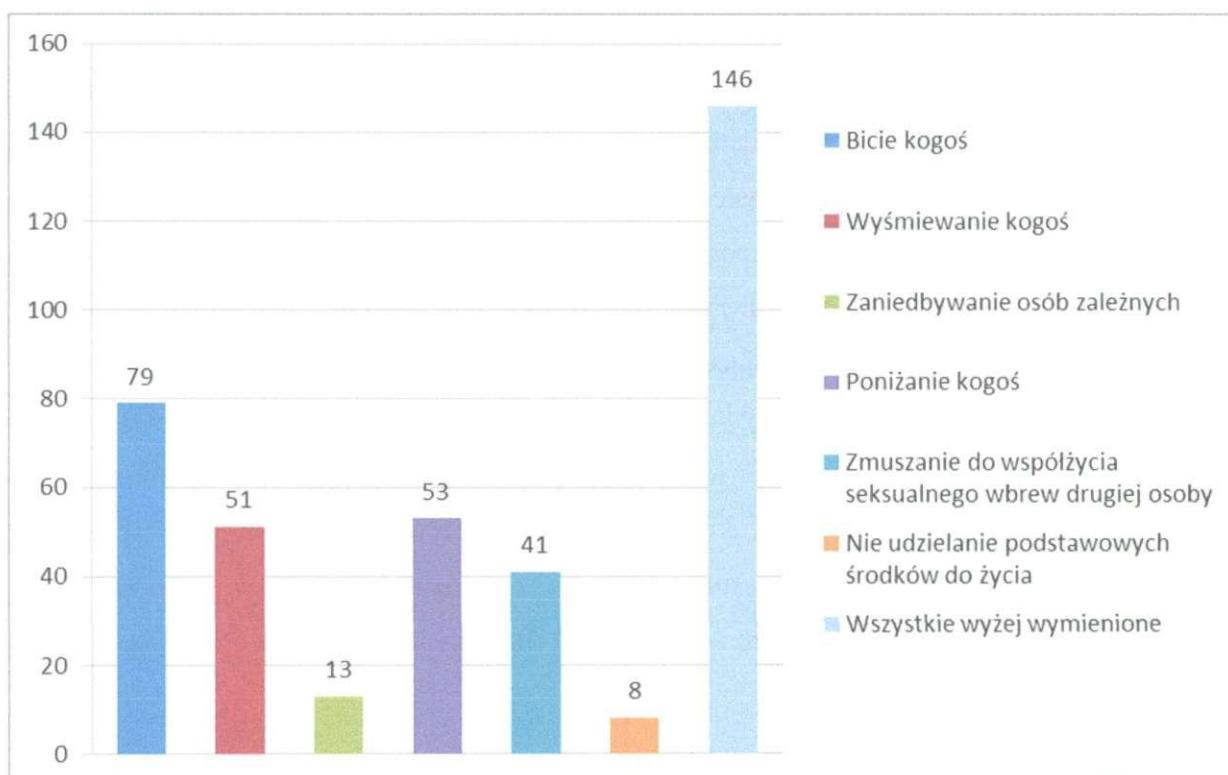
Zgodnie z ustawą z dnia 29 lipca 2005 roku o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie, przemoc w rodzinie to jednorazowe albo powtarzające się umyślne działanie lub zaniechanie naruszające prawa lub dobra osobiste członków najbliższej rodziny, a także innych osób wspólnie zamieszkujących lub gospodarujących, w szczególności narażające te osoby na niebezpieczeństwo utraty życia, zdrowia, naruszające ich godność, nietykalność cielesną, wolność, w tym seksualną, powodujące szkody na ich zdrowiu fizycznym lub psychicznym, a także wywołujące cierpienia i krzywdy moralne u osób dotkniętych przemocą. Szacowanie skali zjawiska przemocy w rodzinie jest bardzo trudne. Są to zachowania nieakceptowane społecznie, dlatego wielu sprawców ukrywa takie fakty. Również ofiary przemocy nie zawsze chcą się do nich przyznawać między innymi dlatego, że uznają je za wstydlive. Jednakże, jak wskazują badania ogólnopolskie przemoc, zarówno fizyczna jak i psychiczna jest zjawiskiem dość powszechnym.

Na przełomie stycznia i lutego 2016 r. na terenie gminy Cewice przeprowadzono badania ankietowe dotyczące lokalnych zagrożeń społecznych, wśród nich zbadano zjawisko przemocy w rodzinie i stosowanie przemocy wobec dzieci. W badaniu wzięło udział 247 osób - 214 kobiet i 33 mężczyzn. Spora część ankietowanych cechuje się dużym poziomem świadomości odnośnie zjawiska i rodzajów przemocy - 37 % badanych potrafi wskazać wszystkie formy przemocy. Ponadto z przeprowadzonych badań wynika, że przemoc w rodzinie jest problemem występującym na terenie naszej gminy Cewice - 30%

respondentów przyznało, że doświadczyło w swoim życiu jakiegokolwiek z form przemocy, a także aż 56 % ankietowanych było świadkiem przemocy wobec innych osób. 35 % ankietowanych stwierdza, iż zna przypadki stosowania agresji w swoim najbliższym otoczeniu w stosunku lub wobec dzieci. Natomiast zjawiskiem pozytywnym jest duża świadomość społeczeństwa gminy Cewice związana z istnieniem osób i instytucji, do których należy się zgłosić w przypadku stosowania przemocy. Aż 88% badanych zgłosiło, że posiada wiedzę na ten temat. Poza tym zdecydowana większość respondentów, 92 % badanych uważa, że przemoc w rodzinie nie jest sprawą prywatną i należałoby reagować na wszelkie rodzaje przemocy.

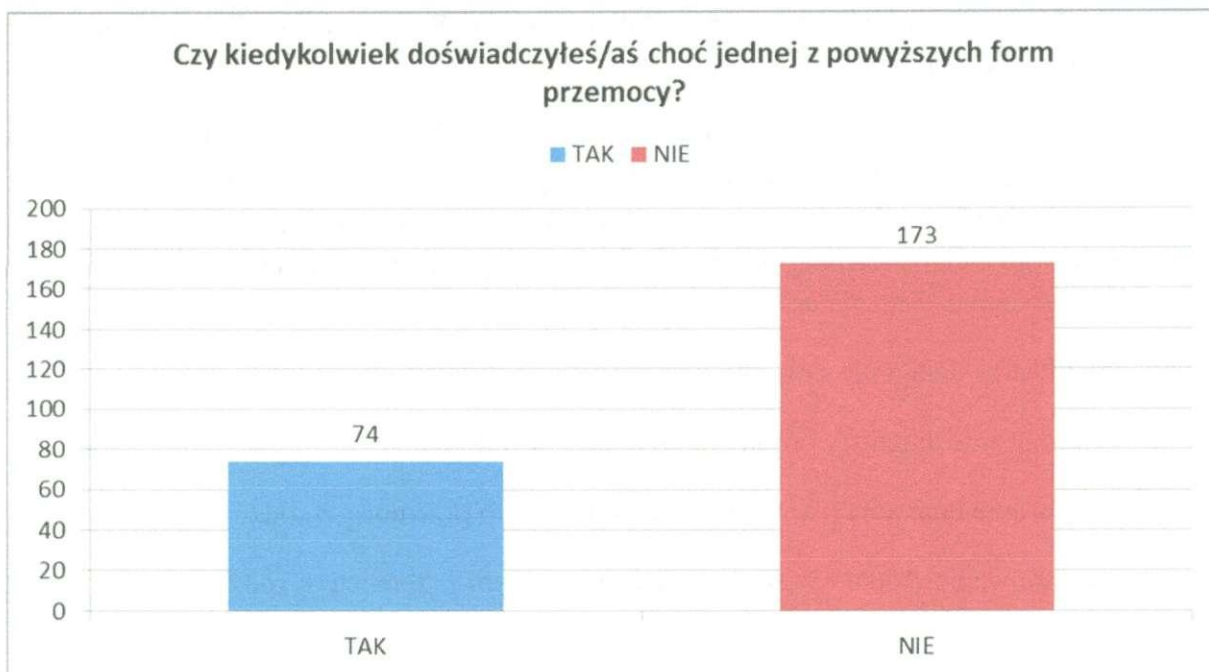
Wykres nr 14

Przemoc w rozumieniu mieszkańców gminy Cewice.



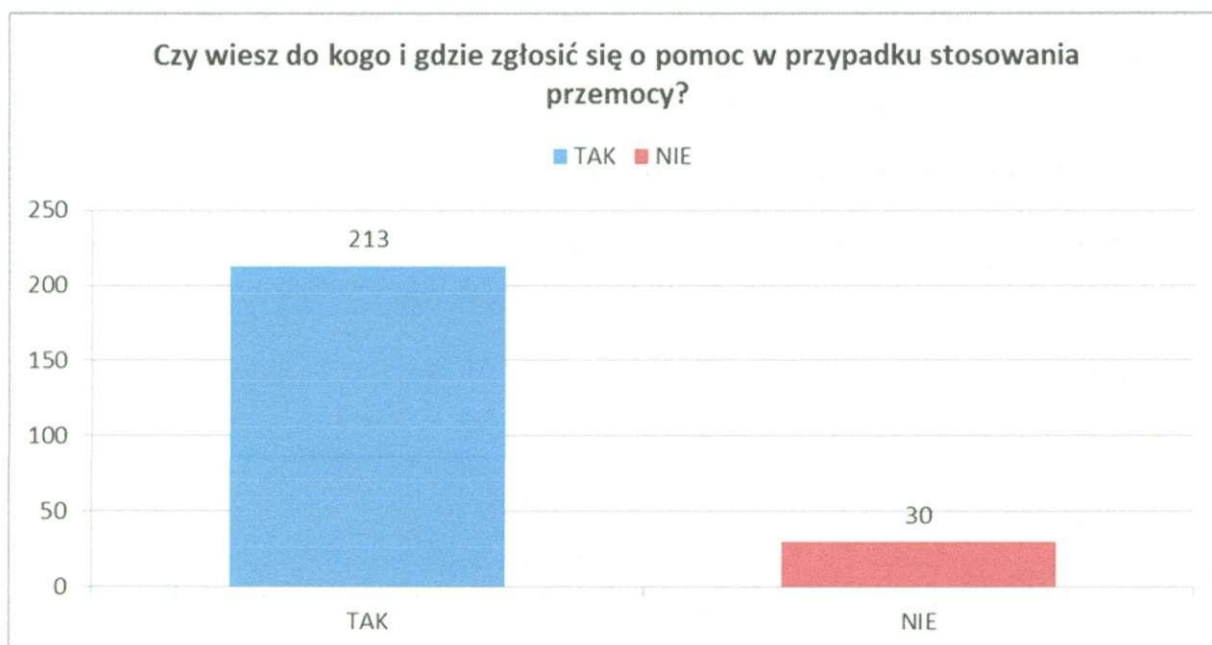
Źródło: Dane z ankiety przeprowadzonej na potrzeby Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie na lata 2016-2018

Wykres nr 15



Źródło: Dane z ankiety przeprowadzonej na potrzeby Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie na lata 2016-2018.

Wykres nr 16



Źródło: Dane z ankiety przeprowadzonej na potrzeby Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie na lata 2016-2018.

Należy wspomnieć, iż na gminy, również na naszą, nałożono obowiązek podejmowania działań na rzecz przeciwdziałania przemocy w rodzinie, w szczególności w ramach pracy w zespole Gminnego Zespołu Interdyscyplinarnego ds. Przemocy w Rodzinie. W wyniku zarządzenia Nr 41/11 Wójta Gminy Cewice z dnia 10 czerwca 2011 roku powołano w/w zespół przy Ośrodku Pomocy Społecznej w Cewicach. W skład naszego zespołu interdyscyplinarnego wchodzi przedstawiciele: z ośrodka pomocy społecznej, placówek

oświatowych, służby zdrowia, Posterunku Policji oraz GKRPA – placówek funkcjonujących na terenie gminy Cewice.

Podstawowym zadaniem zespołu interdyscyplinarnego jest realizacja działań określonych w gminnym programie przeciwdziałania przemocy w rodzinie oraz ochrona ofiar przemocy w rodzinie, a także integrowanie i koordynowanie działań podmiotów działających na rzecz ochrony ofiar przemocy w rodzinie, oraz specjalistów w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie. Zadania te są wykonywane w szczególności przez:

- inicjowanie działań w stosunku do osób stosujących przemoc w rodzinie,
- dokonywanie diagnozy problemu przemocy w rodzinie,
- inicjowanie interwencji w środowisku dotkniętym przemocą w rodzinie,
- podejmowanie działań w środowisku zagrożonym przemocą w rodzinie mających na celu przeciwdziałanie temu zjawisku,
- rozpowszechnianie informacji o instytucjach, osobach i możliwościach udzielenia pomocy w środowisku lokalnym.

Zespół interdyscyplinarny może tworzyć grupy robocze, których celem i zadaniem jest rozwiązywanie problemów związanych z wystąpieniem przemocy w rodzinie w indywidualnych przypadkach. W skład grup roboczych funkcjonujących na terenie gminy Cewice obligatoryjnie wchodzi przedstawiciele:

- jednostek organizacyjnych pomocy społecznej,
- gminnej komisji rozwiązywania problemów alkoholowych,
- policji,
- oświaty,
- ochrony zdrowia,
- kuratorów sądowych.

W tym roku należy stwierdzić spadek interwencji domowych i prowadzenie w ich wyniku procedury "Niebieskiej Karty". Mieszkańcy gminy Cewice mają możliwość korzystania z konsultacji – pracy socjalnej, udzielanych przez pracowników. Oprócz tego w Ośrodku Pomocy Społecznej funkcjonuje psycholog, który służy pomocą i wsparciem.

Trudno ocenić skalę przemocy w rodzinie, najlepiej obrazują ją statystyki, opracowane na podstawie danych Zespołu Interdyscyplinarnego zebrane w ramach procedury „Niebieskiej Karty”.

Tabela Nr 9

Liczba założonych Niebieskich Kart w latach 2013 - 2015 przez instytucje.

Instytucja zakładająca NK	Liczba Niebieskich Kart przekazanych do Przewodniczącego Zespołu Interdyscyplinarnego		
	2013	2014	2015
Policja	9	5	4
OPS	3	5	1
Oświata	1	0	0
Służba zdrowia	0	0	0
GKRPA	0	1	0
Razem	13	11	5

Źródło: Opracowanie własne na podstawie danych Zespołu Interdyscyplinarnego w Cewicach.

W świetle danych przedstawionych przez Posterunek Policji w Cewicach wynika, iż na terenie gminy dominującym rodzajem przestępstwa są kradzieże: kradzież oraz kradzież z włamaniem. W dalszej kolejności, mniej uciążliwym, ale również istotnym naruszeniem jest zniszczenie mienia. Sporadycznie zdarzają się: bójka i pobicie, narkotyki oraz uszkodzenie ciała, oszustwa i zniszczenie mienia. Natomiast brak rozbojów w latach 2013-2015.

Wszelkie postępowania przygotowawcze prowadzone są w Komendzie Powiatowej w Lęborku w związku z reorganizacją struktury Posterunku Policji w Cewicach od dnia 01.01.2013 r. tj. stworzenie jednostki typowo prewencyjnej mającej przeciwdziałać zaistnieniu przestępstw na podległym terenie. Odnosząc się do zaistnienia innych przestępstw nie ujętych w tej tabeli typu groźby karalne, nie alimentacja, przestępstwa gospodarcze, kierowanie pojazdem pod wpływem alkoholu itp., nie jest możliwym ujęcie tego w postaci liczbowej z uwagi na to, że są one wszczynane na symbol statystyczny KPP Lębork i obejmuje to teren miasta Lęborka, gminy Nowa Wieś Lęborska oraz Cewic/ zbyt duża ilość prowadzonych postępowań/. Wyniki zostały przedstawione w tabelarycznym zestawieniu i prezentują 2013/2014/2015 rok.

Tabela Nr 10

Zagrożenie przestępczością na terenie Gminy Cewice za okres 2013-2015.

Rodzaj przestępstwa	2013	2014	2015
Kradzież	10	16	8
Kradzież z włamaniem	8	10	8
Zniszczenie mienia	4	3	3
Rozbój	-	-	-
Bójka i pobicie	-	1	2
Uszkodzenie ciała	2	-	-
Narkotyki	1	2	1

Źródło: Opracowanie własne OPS na podstawie danych uzyskanych z Posterunku Policji w Cewicach

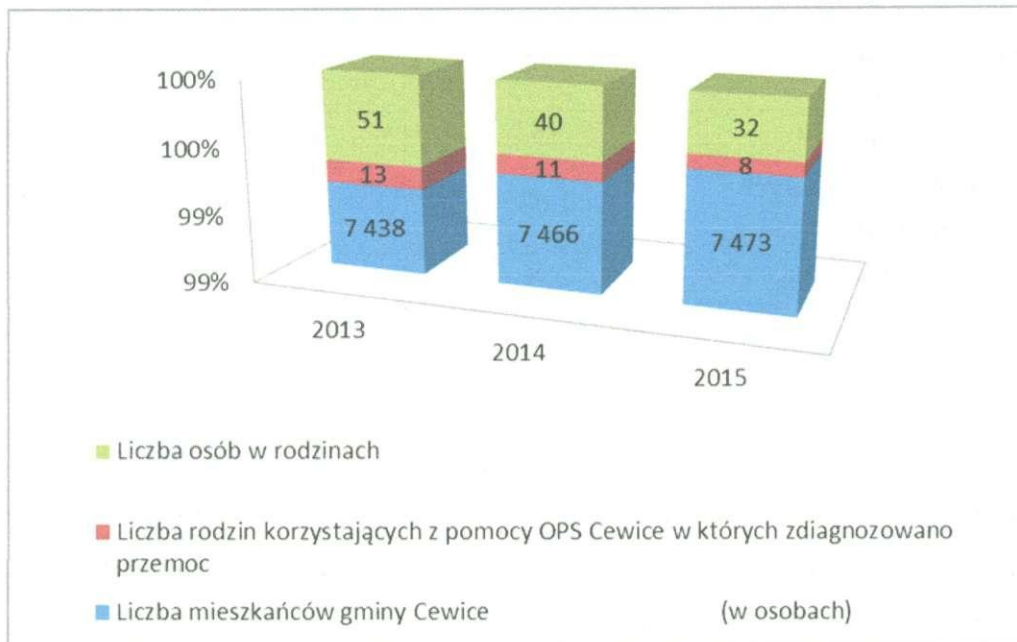
Wykres Nr 17

Zagrożenie przestępczością na terenie Gminy Cewice za okres 2013-2015.



Wykres Nr. 18

LICZBA RODZIN OPS CEWICE W KTÓRYCH ZDIAGNOZOWANO PRZEMOC W STOSUNKU DO LICZBY MIESZKAŃCÓW GMINY CEWICE



Źródło: Opracowanie własne OPS Cewice (sprawozdania MPiPS: stan na dzień 31 grudnia 2015r.).

3.1.8. Bezdomność

Bezdomność w ujęciu socjologicznym to problem społeczny (zjawisko społeczne), charakteryzujący się brakiem miejsca zamieszkania (brakiem domu). Bezdomność w ujęciu psychologicznym to kryzysowy stan egzystencji osoby nie posiadającej faktycznego miejsca zamieszkania, pozbawionej środków niezbędnych do zaspokojenia elementarnych potrzeb, trwale wykorzenionej ze środowiska w wyniku rozpadu więzi społecznych i akceptującej swoją rolę społeczną. Jako stan ewidentnej i trwałej deprywacji potrzeb mieszkaniowych w sytuacji, gdy dotknięta bezdomnością osoba nie jest w stanie jej zapobiec, wiąże się z poważnym upośledzeniem psychicznego i społecznego funkcjonowania człowieka⁴.

⁴ <https://pl.wikipedia.org>

Tabela Nr. 11

OSOBY BEZDOMNE - OPS CEWICE	2013	2014	2015
Liczba mieszkańców gminy Cewice (w osobach)	7438	7466	7473
Rodziny ogółem	482	497	444
Liczba osób w rodzinach ogółem	1 686	1 674	1 476
Osoby bezdomne	5	7	6

Źródło: Opracowanie własne OPS Cewice (sprawozdania MPiPS: stan na dzień 31 grudnia danego roku).

Osoby bezdomne w gminie Cewice stanowią 1,26 % w stosunku do liczby rodzin korzystających z pomocy OPS Cewice, a jedynie 0,37 % w stosunku do liczby osób w rodzinach. Jeszcze mniejszy procent stanowią w stosunku do liczby mieszkańców gminy Cewice (w osobach), bo zaledwie 0,08 %.

Bardzo ważną rzeczą jeżeli chodzi o bezdomność jest infrastruktura społeczna w gminie Cewice, która przedstawia się następująco:

Tabela Nr. 12

INFRASTRUKTURA SPOŁECZNA	2013	2014	2015
Liczba mieszkań komunalnych w zasobie gminy	27	26	26
Liczba wniosków złożonych na mieszkanie komunalne z zasobów gminy	35	40	40
w tym: liczba mieszkań socjalnych (lokali)	5	5	5
Liczba oczekujących na mieszkanie socjalne	12	10	10

Źródło: Dane uzyskane z RGKiM UG Cewice (OZPS Gminy Cewice: stan na dzień 31 grudnia 2015r.)

3.1.9. Problemy osób starszych

Starzenie się człowieka to postępujący proces zmniejszania się sprawności psychofizycznej. W tym wieku wzrasta zapadalność na rozmaite choroby somatyczne i psychiczne. Następuje zmiana ról społecznych ze stopniową utratą bliskich. Wszystkie te czynniki składają się na odrębność odczuwanych przez osoby starsze potrzeb. Potrzeby osób w starszym wieku, zaspokojone bądź nie, bardzo wyraźnie korelują z odczuwaną przez nie jakością życia, a pośrednio również leczenia. Dopiero opieka dostosowana do indywidualnych wymagań wydaje się być najkorzystniejsza, bowiem umożliwia podniesienie jakości życia podopiecznych, jak i jest najlepszym rozwiązaniem ekonomicznym. Przy uwzględnianiu tego rodzaju parametrów ważne miejsce zajmują wystandardyzowane narzędzia pozwalające rozpoznawać, liczyć i oceniać potrzeby osób w starszym wieku⁵.

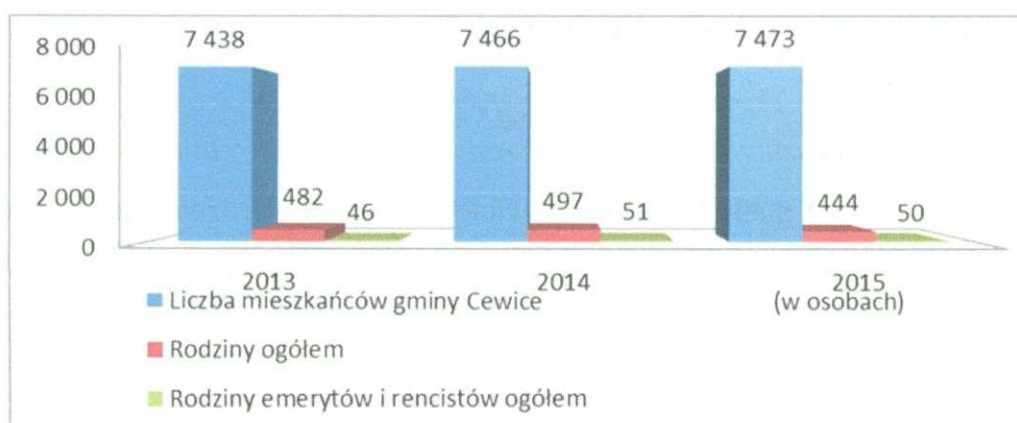
Tabela Nr. 13

OSOBY STARSZE - OPS CEWICE	2013	2014	2015
Liczba mieszkańców gminy Cewice (w osobach)	7438	7466	7473
Rodziny ogółem	482	497	444
Liczba osób w rodzinach ogółem	1 686	1 674	1 476
Rodziny emerytów i rencistów ogółem	46	51	50

Źródło: Opracowanie własne OPS Cewice (sprawozdania MPiPS: stan na dzień 31 grudnia 2015 roku).

Wykaz Nr.

RODZINY EMERYTÓW I RENCISTÓW KORZYSTAJĄCYCH Z POMOCY OPS W STOSUNKU DO LICZBY MIESZKAŃCÓW GMINY CEWICE



⁵ J. Rymaszewska, A. Szmigiel, Potrzeby osób w starszym wieku – definicje i narzędzia oceny, s. 96.

Źródło: Opracowanie własne OPS Cewice (sprawozdania MPiPS: stan na dzień 31 grudnia danego roku).

W latach 2013-2015 rodziny emerytów i rencistów stanowiły 10,33 % ogólnej liczby rodzin korzystających z pomocy OPS Cewice.

Wśród świadczeniobiorców pomocy społecznej pokaźną grupę stanowią osoby niepełnosprawne i długotrwale chore. Szczególną grupę przewlekle chorych stanowią ludzie starsi, gdyż ten okres w życiu człowieka najczęściej jest dotykany różnego rodzaju chorobami, ale tak samo sam proces starzenia wiąże się najczęściej również z niepełnosprawnością. Sama starość nie jest chorobą, ale w okresie starości obserwujemy częste występowanie pewnych schorzeń tzw. zależnych od wieku. Spora ilość osób starszych prowadzi jednoosobowe gospodarstwo domowe, co niesie za sobą zapotrzebowanie na pomoc ze strony innych osób. Jedną z form pomocy dla tych osób starszych są usługi opiekuńcze świadczone w miejscu zamieszkania.

Tabela Nr. 14

LICZBA OSÓB KORZYSTAJĄCYCH Z POMOCY
W FORMIE USŁUG OPIEKUŃCZYCH

USŁUGI OPIEKUŃCZE	2013	2014	2015
Liczba osób którym przyznano świadczenie	19	20	17
Liczba osób w rodzinach	23	24	21
Liczba świadczeń	13 504	16 365	16 137
Kwota świadczeń w złotych	179 261	212 590	202 497

Źródło: Opracowanie własne OPS Cewice (sprawozdania MPiPS: stan na dzień 31 grudnia danego roku)

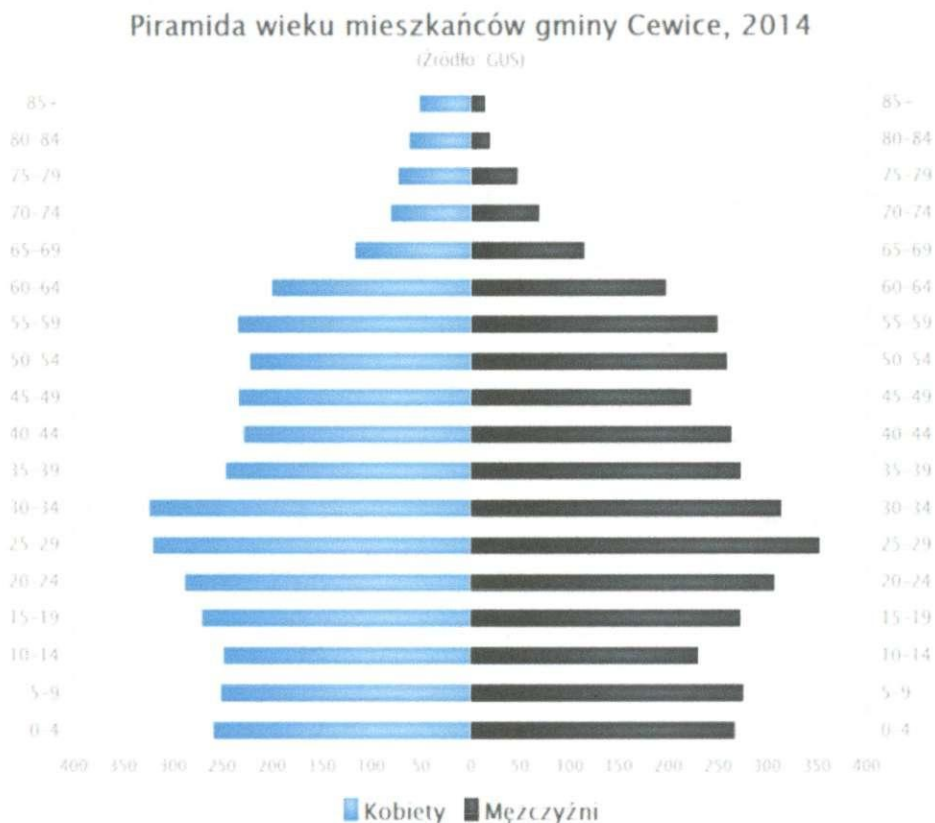
3.2. Charakterystyka sytuacji Społecznej

3.2.1 Demografia

Gmina zamieszkiwana jest przez stosunkowo młodą społeczność, w której duży procent stanowią rodziny wielodzietne. Stwierdzenie to potwierdzają badania populacji grup wiekowych przedprodukcyjnych i emerytalnych. Ludność zamieszkała na terenie gminy Cewice w przeważającej części posiada wykształcenie rolnicze. Fakt ten jest związany z dużą ilością zakładów PGR, które znajdowały się na tym terenie. Mieszkańcy gminy zetknęli się z trudnymi problemami, które przyniósł okres transformacji ustrojowej po 1989 roku. W 1991 r. upadły Państwowe

Gospodarstwa Rolne, główne zakłady pracy. Narastające bezrobocie i występująca coraz powszechniej bieda to problemy z którymi na co dzień borykali się mieszkańcy gminy w tamtym okresie.

Wykres Nr. 20



Źródło : GUS, Bank Danych Lokalnych

3.2.2 Rynek Pracy

Dane statystyczne dotyczące skali bezrobocia na terenie gminy uzyskane z Powiatowego Urzędu Pracy w Lęborku.

Tabela Nr.15
Skala bezrobocia na terenie gminy Cewice

<i>GMINA</i>	<i>ROK</i> <i>2011</i>	<i>ROK</i> <i>2012</i>	<i>ROK</i> <i>2013</i>	<i>ROK</i> <i>2014</i>	<i>ROK</i> <i>2015</i>
Gmina Cewice	535	555	543	467	342
Udział w %	12,5	11,7	11,7	12,8	11,0

Źródło: Urząd Pracy Lębork

Tabela Nr.16

Liczba bezrobotnych wg wykształcenia i wieku

<i>Wyszczególnienie</i>	<i>ROK</i> <i>2011</i>	<i>ROK</i> <i>2012</i>	<i>ROK</i> <i>2013</i>	<i>ROK</i> <i>2014</i>	<i>ROK</i> <i>2015</i>
WIEK					
18 – 24 lata	146	168	149	110	69
25 – 34 lata	152	156	148	124	99
35 – 44 lata	93	101	105	99	73
45 – 54 lata	94	91	85	72	51
55 – 59 lat	42	30	46	47	38
60 – 64 lata	8	9	10	15	12
WYKSZTAŁCENIE					
Wyższe	32	33	29	22	21
Policealne i średnie zawodowe	123	130	105	111	74
Średnie ogólnokształcące	42	50	59	40	27
Zasadnicze zawodowe	163	185	182	129	111
Gimnazjalne i poniżej	175	157	168	165	109
STAŻ					
do 1 roku	65	73	49	63	50
1 – 5 lat	163	157	172	121	96
5 – 10 lat	82	91	93	72	52

10 – 20 lat	82	85	80	80	69
20 – 30 lat	49	47	54	44	30
powyżej 30 lat	18	17	14	16	9
bez stażu	76	85	81	71	36
RAZEM	535	555	543	467	342

Źródło: Urząd Pracy Lębork

Analizując dane statystyczne uzyskane z rocznych sprawozdań Powiatowego Urzędu Pracy w Lęborku, zaobserwować można spadek bezrobocia na terenie Gminy Cewice.

3.2.3. Gospodarka mieszkaniowa

Mieszkaniowy zasób Gminy Cewice tworzą lokale mieszkalne znajdujące się w budynkach mieszkalnych i mieszkalno-użytkowych stanowiących własność gminy oraz w budynkach wspólnot mieszkaniowych stanowiących współwłasność z gminą Cewice.

W skład mieszkaniowego zasobu gminy, według stanu na dzień 1 stycznia 2013 r. wchodzi:

- 18 lokali mieszkalnych o łącznej powierzchni użytkowej **999,65 m²** (bez pomieszczeń przynależnych), położonych w budynkach stanowiących własność Gminy ,
- 12 lokali mieszkalnych o łącznej powierzchni użytkowej **629,40 m²** (bez pomieszczeń przynależnych), położonych w budynkach wspólnotowych (ze wspólnotą mieszkaniową).

SZCZEGÓŁOWY WYKAZ ZASOBÓW MIESZKANIOWYCH GMINY CEWICE.

Tabela Nr. 17

Budynki gminy

L.p.	Miejscowość	Ilość lokali mieszkalnych	Pow.Użytkowa lokali (m ²)
1.	Siemirowice	12	530,60

2.	Cewice	2	158,33
3.	Bukowina	2	174,32
4.	Pieski	2	136,40
Razem		18	999,65

Tabela Nr. 18

Budynki Wspólnotowe

L.p.	Miejscowość	Ilość lokali mieszkalnych	Pow.Użytkowa lokali (m ²)
1.	Maszewo Lęborskie	1	55,00
2.	Cewice	2	117,06
3.	Krępkowice	2	88,79
4.	Unieszyno	3	136,65
5.	Unieszynko	4	200,10
6.	Siemirowice	1	31,80
Razem		13	629,40

Źródło: opracowanie własne OPS na podstawie "Wieloletniego programu gospodarowania mieszkaniowym zasobem Gminy Cewice na lata 2013-2017"

W sumie 14 budynków, mieszczących 31 lokali mieszkalnych gminnych o łącznej powierzchni użytkowej 1.629,05 m² w tym:

- 5 budynków gminnych , mieszczących 18 lokali mieszkalnych gminnych o pow. użytkowej 999,65 m²,
- 9 budynków wspólnotowych, mieszczących 12 lokali mieszkalnych gminnych o pow. 629,40 m².

3.2.4. Służba zdrowia

Na ochronę i stan zdrowia mieszkańców wpływa nie tylko poziom życia i poziom kultury zdrowotnej, ale również środowiska naturalnego, kształtowanie się sytuacji demograficznej, rozwój systemu ochrony zdrowia i dostępność do świadczeń zdrowotnych. Na terenie gminy Cewice funkcjonują dwie przychodnie podstawowej opieki zdrowotnej: Niepubliczny Zakład Opieki Zdrowotnej "Cebella-Wieczorek" - lekarz Małgorzata Cebella-Wieczorek oraz Prywatny Zakład Opieki Zdrowotnej INTERMEDICA - lekarz Jolanta Szajowska. Obydwie placówki współpracują z mającymi doświadczenie lekarzami i działają w oparciu o nowoczesne urządzenia. W ramach usług znajdują się badania diagnostyczne, jak również konsultacje lekarskie. Na podstawie przedstawionej poniżej tabeli, można stwierdzić, iż ilość osób korzystających z podstawowej opieki zdrowotnej wzrastała w latach 2013-2015. Wynika z tego, iż dostępność do świadczeń zdrowotnych jest bardzo ważna, a zapotrzebowanie coraz większe.

Tabela Nr 19

Liczba osób korzystających z podstawowych świadczeń opieki zdrowotnej.

Nazwa przychodni	2013	2014	2015
NZOZ Cebella-Wieczorek	2195	2245	2261
INTERMEDICA	2321	2450	2495

Źródło: Dane uzyskane z placówek opieki zdrowotnej.

3.2.5. Edukacja

Edukacja, rozumiana jako wychowanie, wykształcenie, nauka oraz zdobywanie wiedzy, umiejętności i kształcenie, pełni zasadniczą rolę w rozwoju człowieka. Jako proces trwający od młodości jest sposobem na podniesienie jakości zasobów ludzkich, a tym samym poziomu konkurencyjności gospodarki i przyspieszenia tempa rozwoju gospodarczego. Głównym problemem edukacji jest nierówny dostęp do niej przez całe życie, efektem czego

są zróżnicowane szanse życiowe poszczególnych grup ludności, np. młodzieży mieszkającej na wsi i w mieście, dziewcząt i chłopców, dorosłych bez wykształcenia i z wykształceniem.

Szczególne znaczenie w poprawie warunków życia, w tym zwłaszcza startu życiowego ma zapewnienie możliwości kształcenia na poziomie podstawowym i gimnazjalnym w miejscu najbliższego zamieszkania. Na terenie Gminy Cewice znajduje się 7 placówek Szkół Podstawowych, dwa Gimnazja oraz 7 oddziałów przedszkolnych zlokalizowanych przy Szkołach Podstawowych, z czego Zespół Szkolno – Przedszkolny w Bukowinie, który jest kierowany przez Stowarzyszenie „Rozwój Sołectwa Bukowiny” oraz Szkoła Podstawowa i Przedszkole w Popowie są placówkami niepublicznymi.

Poniżej przedstawiono charakterystykę poszczególnych placówek:

Tabela Nr 20

Liczba uczniów w poszczególnych szkołach w latach 2013-2015.

Nazwa placówki	Ilość uczniów w placówce					
	2013/14		2014/15		2015/16	
	łącznie	dojeżdżających	łącznie	dojeżdżających	łącznie	dojeżdżających
Zespół Szkolno-Przedszkolny w Siemirowicach	180	21	189	18	198	21
Zespół Szkół w Cewicach	397	200	410	178	394	174
Szkoła Podstawowa w Maszewie Lęb.	113	56	108	51	109	52
Szkoła Podstawowa w Lębuni	115	35	117	34	114	32
Szkoła Podstawowa z Oddziałami Integracyjnymi w Przerzycem	46	20	51	22	45	16
Zespół szkolno-Przedszkolny w Bukowinie	113	34	113	34	113	34
Niepubliczna Szkoła Podstawowa w Popowie	31	9	29	13	31	12

Źródło: Opracowanie własne OPS na podstawie danych uzyskanych z placówek edukacyjnych znajdujących się na terenie gminy Cewice.

Aktualna sieć przedszkoli, szkolnictwa podstawowego i gimnazjalnego na terenie gminy Cewice zaspakaja rzeczywiste oczekiwania społeczne. Jednak niż demograficzny oraz ciągle poszukiwanie rozwiązań zmierzających do podnoszenia jakości pracy szkoły uzasadniają potrzebę wypracowywania nowych racjonalnych rozwiązań w zakresie optymalizacji sieci naszych placówek oświatowych.

Dożywianie dzieci w szkole

Ośrodki, w tym Ośrodek Pomocy Społecznej w Cewicach realizują m.in. wieloletni program osłonowy w zakresie dożywiania „Pomoc Gminy w Zakresie Dożywiania na lata 2014 – 2020”. Wieloletni program osłonowy w zakresie dożywiania „Pomoc Gminy w Zakresie Dożywiania” jest lokalnym programem pomocy społecznej w rozumieniu art. 110 ust.10 ustawy o pomocy społecznej, dotyczącym realizacji zadań własnych gminy o charakterze obowiązkowym w zakresie pomocy społecznej, o których mowa w art. 17 ust. 1 pkt 3 i pkt 14, art. 48 ust. 4, ust. 5 ustawy o pomocy społecznej. Program został utworzony i przyjęty przez Radę Gminy Cewice w związku z ustanowieniem przez Radę Ministrów wieloletniego programu wspierania finansowego gmin w zakresie dożywiania „Pomoc państwa w zakresie dożywiania” na lata 2014-2020.

Aby otrzymać pomoc, przewidzianą programem, należy zgłaszać się do ośrodka pomocy społecznej. W dożywianiu kierownik ośrodka pomocy społecznej współpracuje z dyrektorami szkół. Jeżeli szkoła posiada warunki umożliwiające przygotowanie lub wydawanie posiłków, można je wydawać u siebie. Jeśli szkoła nie posiada takich warunków, wówczas kierownik ośrodka pomocy społecznej, we współpracy z dyrektorem szkoły, powinien zorganizować możliwość spożywania posiłków poza szkołą. Posiłki spożywane przez dzieci w szkole powinny być jednakowe pod względem ilościowym i jakościowym, z wyjątkiem posiłków w ramach diety. Przepisy te mają odpowiednio zastosowanie do dzieci uczęszczających do żłobków i przedszkoli. Dyrektor żłobka, przedszkola lub szkoły może przygotować listę odpowiednio dzieci i uczniów wymagających pomocy w formie posiłku i przekazać ją do właściwego ośrodka pomocy społecznej.

Celem programu jest ograniczenie zjawiska niedożywienia dzieci i młodzieży oraz osób starszych, niepełnosprawnych i dorosłych z rodzin o niskich dochodach lub znajdujących się w trudnej sytuacji. Program jest elementem polityki społecznej gminy w

zakresie: poprawy poziomu życia rodzin o niskich dochodach; poprawy stanu zdrowia dzieci i młodzieży; kształtowania właściwych nawyków żywieniowych.

Na podstawie poniższej tabeli można wnioskować, iż liczba uczniów dożywianych w ramach realizacji Rządowego Programu „Pomoc państwa w zakresie dożywiania” w latach 2013-2015 uległa wzrostowi. Oprócz tego, można stwierdzić, iż program jest potrzebny dla naszego ośrodka i najbardziej jest realizowany jego cel wyżej opisany.

Tabela Nr. 21

Liczba uczniów dożywianych w ramach realizacji Rządowego Programu „Pomoc państwa w zakresie dożywiania”.

Uczniowie szkół Gminy Cewice					
2013		2014		2015	
Łącznie	Dożywiani	Łącznie	Dożywiani	Łącznie	Dożywiani
915	519	1017	531	922	488

3.3. Wyniki badań ankietowych

Żeby zdobyć pełną diagnozę społeczną przeprowadzono ankiety wśród mieszkańców, co dało możliwość poznania spojrzenia i wyobrażenia jakie ma społeczeństwo na temat problemów społecznych.

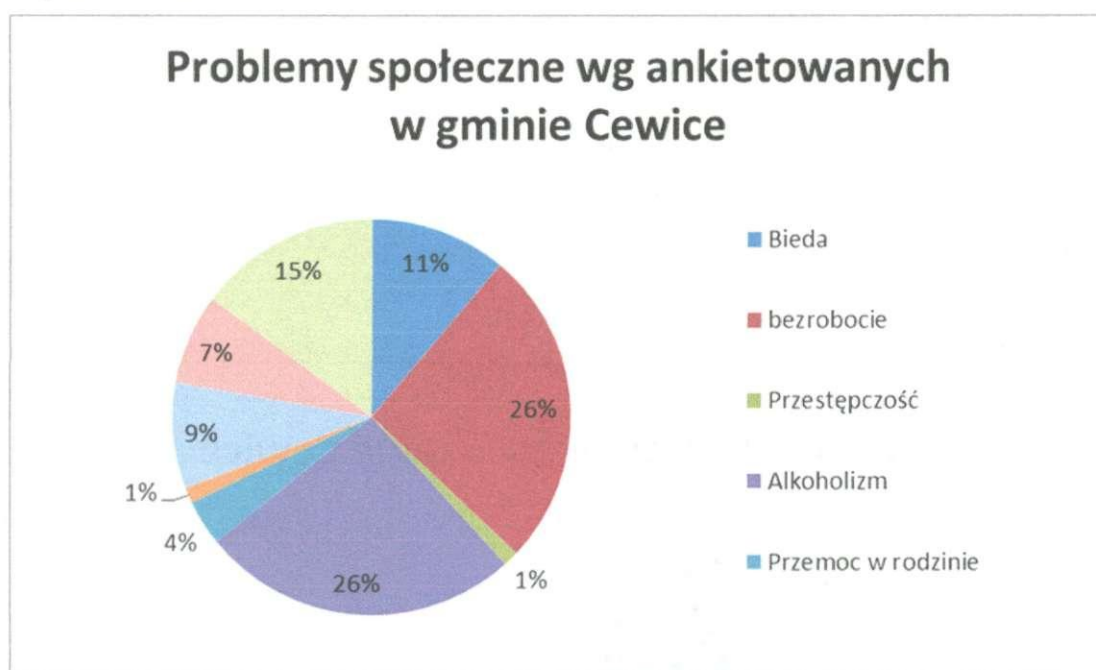
Ankiety dotyczącej opinii na temat lokalnych uwarunkowań i problemów społecznych dla potrzeb opracowania Strategii Rozwiązywania Problemów Społecznych przeprowadzono wśród mieszkańców gminy Cewice . **Wśród ankietowanych było 44 mężczyzn i 97 kobiet, razem 141 osób. Co stanowi 1,88 % mieszkańców Gminy.**

Grupa respondentów była zróżnicowana pod względem wiekowym jak również pod względem wykształcenia.

Spośród problemów społecznych wymienionych przez ankietowanych, według stopnia ważności, najczęściej odpowiedzi otrzymały: bezrobocie, alkoholizm, emigracja młodych i dobrze wykształconych ludzi oraz bieda i niepełnosprawność. Problemami które zostały również wspomniane, ale już w mniejszym stopniu były mała aktywność środowisk lokalnych, chuligaństwo, przemoc w rodzinie, narkomania, przestępczość .

Odpowiedzi na pytanie: *Jakie problemy społeczne występują na terenie gminy? Proszę zaznaczyć trzy z niżej wymienionych, które uważa Pan/i za najpoważniejsze.*

Wykres Nr. 21

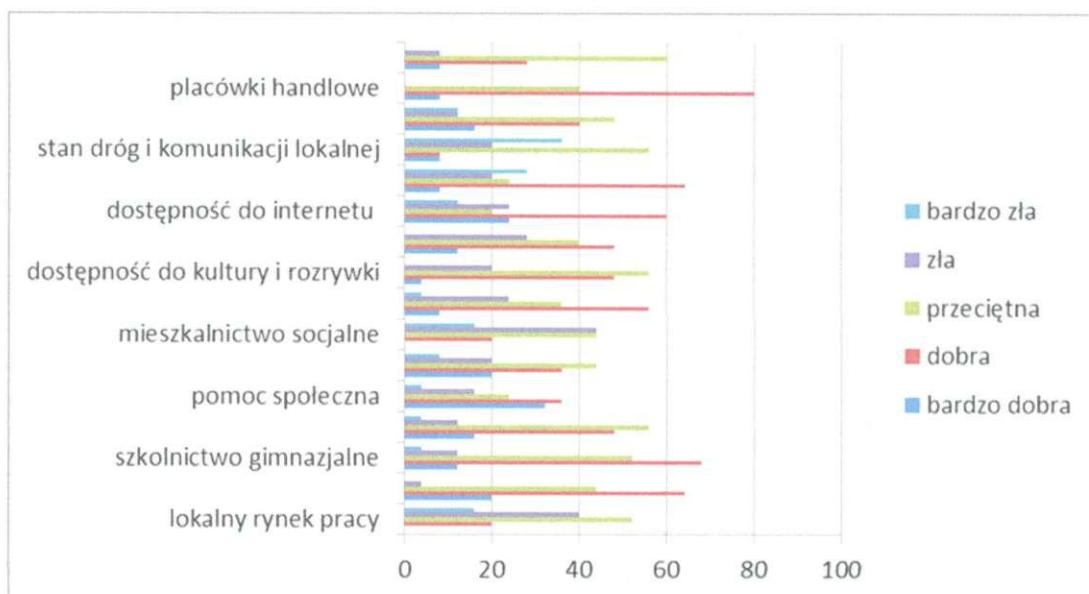


Źródło: Opracowanie własne OPS na podstawie przeprowadzonych badań ankietowych

Wszyscy ankietowani, mężczyźni jak również kobiety, wskazali w ankiecie odpowiedź na pytanie *Jaka jest Pana/i ocena warunków życia w gminie?*

Ankietowani oceniali edukację, pomoc społeczną, opiekę zdrowotną, mieszkalnictwo, bezpieczeństwo mieszkańców, dostępność do kultury i rozrywki , dostępność do internetu, jakość wodociągów i wody, stan dróg, stan środowiska naturalnego, placówki handlowe i usługowe.

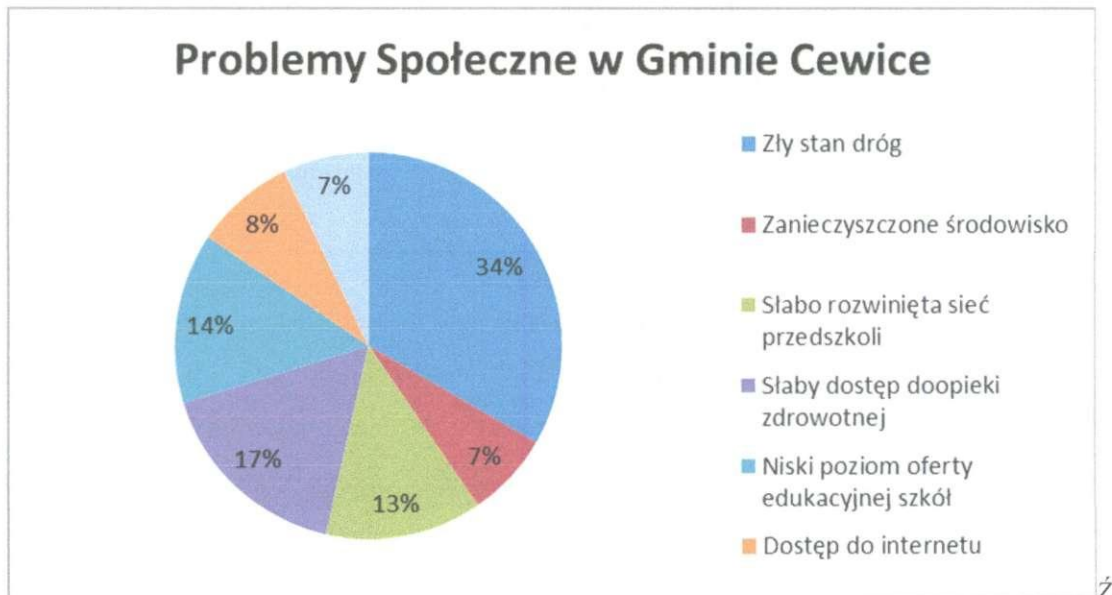
Wykres Nr. 22



Źródło: Opracowanie własne OPS na podstawie przeprowadzonych badań ankietowych.

Respondenci mogli również wypowiedzieć się na temat obszarów, które są największym problemem gminy. Odpowiedzi były następujące.

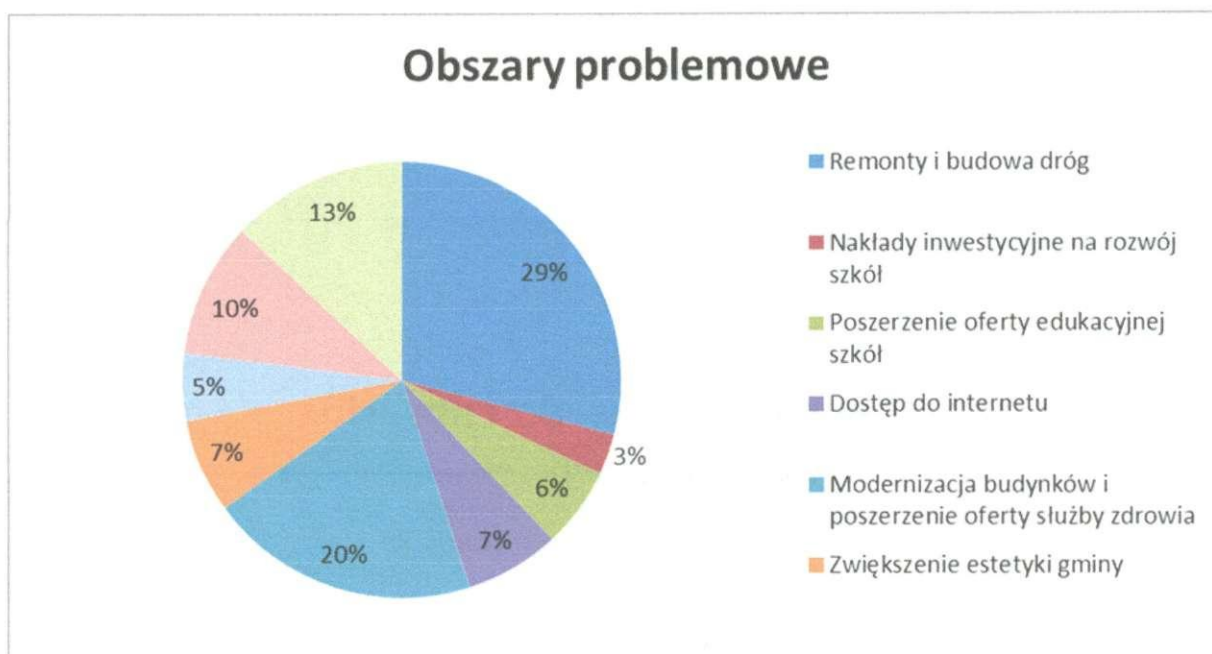
Wykres Nr. 23



ródło: Opracowanie własne OPS na podstawie przeprowadzonych badań ankietowych.

Z poniższego wykresu można wywnioskować, iż obszarami, które stanowią spory problem dla gminy są: zły stan dróg, słaby dostęp do opieki zdrowotnej, oferta edukacyjna.

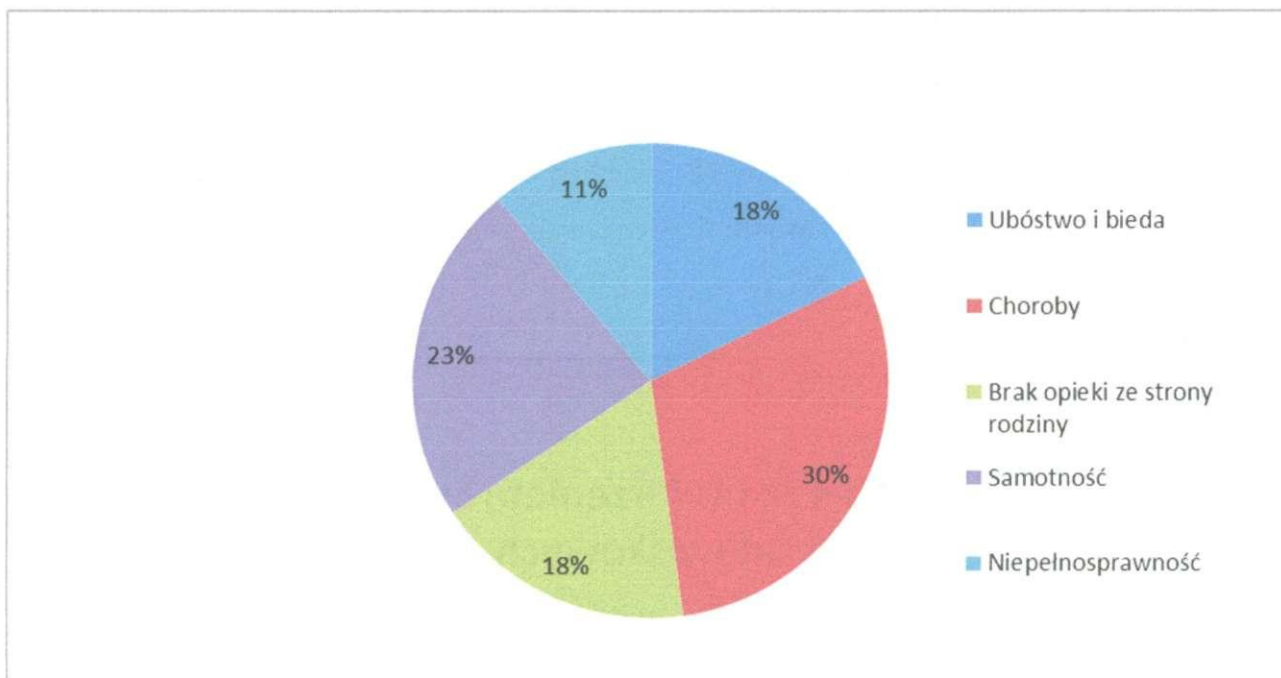
Wykres Nr. 24



Źródło: Opracowanie własne OPS na podstawie przeprowadzonych badań ankietowych

Reasumując odpowiedzi ankietowanych pod względem pomocy osobom starszym respondenci odpowiadali, iż osoby starsze najczęściej potrzebują pomocy ze względu na:

Wykres Nr. 25



Źródło: Opracowanie własne OPS na podstawie przeprowadzonych badań ankietowych

Na pytanie, czy na terenie gminy jest zapotrzebowanie na świadczenia usług opiekuńczych dla osób starszych? uzyskano odpowiedzi:

- tak - 100 osób

- nie - 4 osoby

- nie mam zdania 24 osób

Nie odpowiedziało 13 osób.

Wykres Nr. 26



Źródło: Opracowanie własne OPS na podstawie przeprowadzonych badań ankietowych

W ankiecie były poruszone także sprawy świetlic środowiskowych. Ankietowani twierdzą, że istnieje potrzeba utworzenia świetlic środowiskowych. Ankietowani wyznaczyli miejscowości w których mogłyby powstać świetlice środowiskowe. Przeważały głosy za utworzeniem świetlic w miejscowości: Cewice oraz Łebunia, wymieniono również Bukowinę, Oskowo i Unieszyniec.

Wykres Nr. 27



Źródło: Opracowanie własne OPS na podstawie przeprowadzonych badań ankietowych

Ankietowani pomyśleli również o dorosłych w wieku produkcyjnym i pozytywnie odpowiedzieli na pytanie dotyczące kursów jakie mogłyby być organizowane na terenie gminy Cewice, a byłyby to między innymi kursy zawodowe, kulinarne, profilaktyczne z zakresu ochrony zdrowia, oraz prawa jazdy.

Wykres Nr. 28



Źródło: Opracowanie własne OPS na podstawie przeprowadzonych badań ankietowych

Respondenci ocenili poziom współpracy między mieszkańcami, a władzami gminy jako:

- wysoki odpowiedziało 8 osób,
- średni odpowiedziało 56 osób,
- niski odpowiedziało 64 osoby.

Brak odpowiedzi 13 osób.

Wykres Nr. 29



Źródło: Opracowanie własne OPS na podstawie przeprowadzonych badań ankietowych

W ankiecie umieszczono pytanie dotyczące : *Czy jest Pan/i za tym, aby powstawały stowarzyszenia i organizacje pozarządowe w gminie zajmujące się sprawami społecznymi?*

- tak odpowiedziało 76 osób
- nie odpowiedziało 56 osób
- nie mam zdania odpowiedziało 2 osoby
- Brak odpowiedzi 7 osób

Wykres Nr. 30



Źródło: Opracowanie własne OPS na podstawie przeprowadzonych badań ankietowych.

Jeśli tak, to czy chciałby/aby Pan/i być członkiem takiego stowarzyszenia?

- tak odpowiedziało 20 osoby
- nie odpowiedziało 12 osób

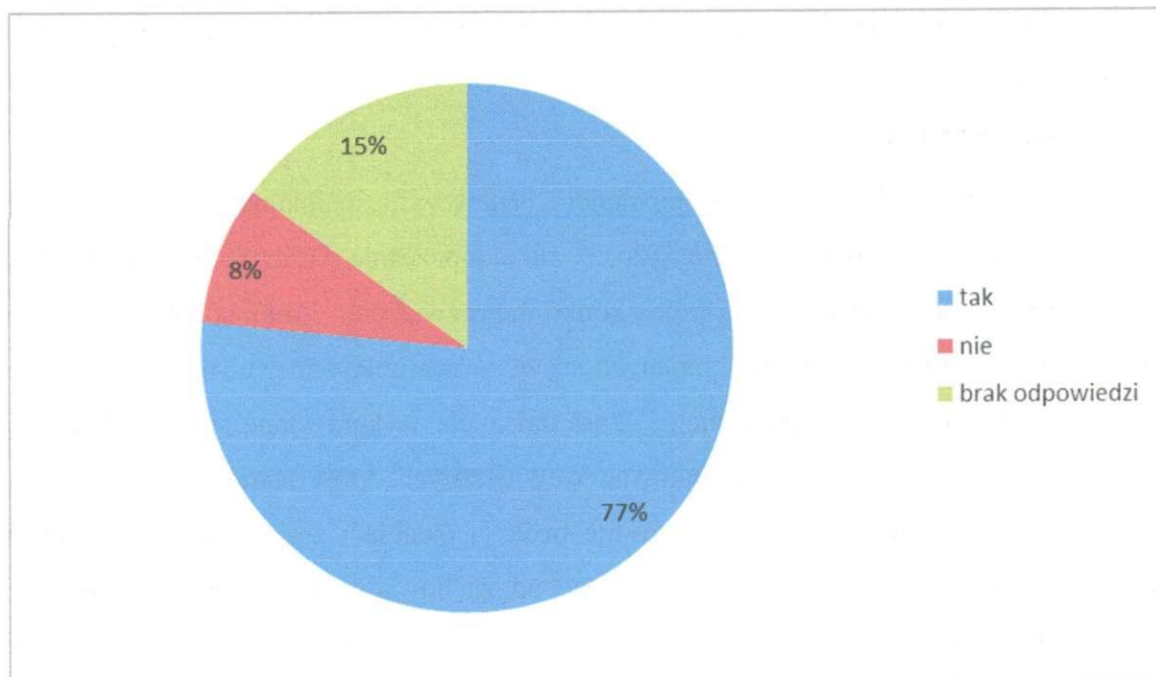
Pytanie: *Co Pana/i zdaniem jest najsłabszą stroną sołectwa, w którym Pan/i mieszka?* zawierało następujące odpowiedzi:

- brak zainteresowania mieszkańcami- 10 osób,
- brak kanalizacji – 4 osoby,
- brak dojazdu do gminy – 4 osoby,
- brak miejsc spotkań dla dorosłych- 3 osoby,
- brak chodników – 5 osób,
- brak ścieżek rowerowych – 10 osób
- zły stan dróg – 15 osób,
- zły dostęp do komunikacji publicznej – 5 osób,
- brak kontaktu z lokalnymi władzami – 10 osób,
- mała dostępność do lekarzy specjalistów – 10 osób.

Pytanie: *Czy problem rozwoju gminy jest dla Pana/i ważny?*

- **tak** odpowiedziało 108 **osób**
- nie odpowiedziało 12osób
- Brak odpowiedzi 21 osób.

Wykres Nr. 31



Źródło: Opracowanie własne OPS na podstawie przeprowadzonych badań ankietowych.

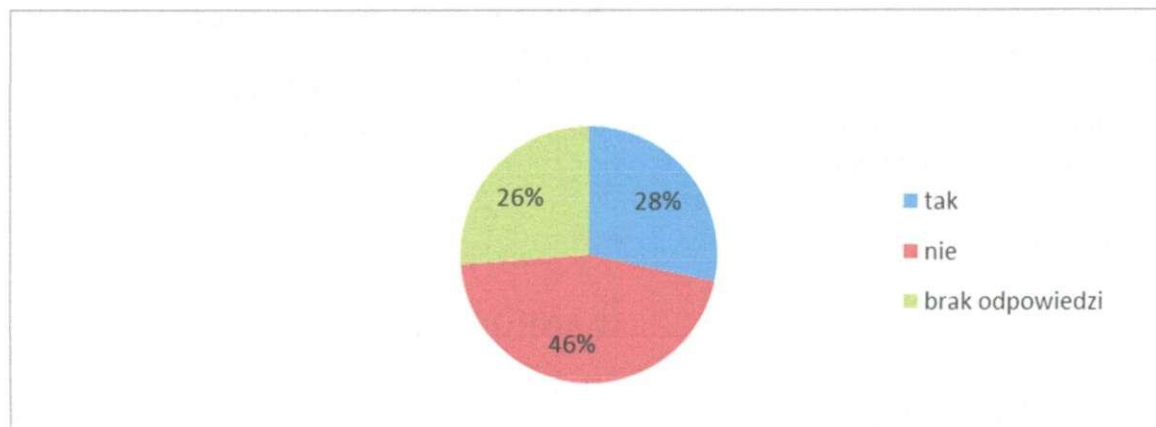
Pytanie: *Czy zna Pan/i założenia Strategii Rozwiązywania Problemów Społecznych gminy Cewice do 2015 roku ?*

- **tak** odpowiedziało **40** osób

- **nie** odpowiedziało **64** osób

Brak odpowiedzi 37 osób

Wykres Nr. 32



Źródło: Opracowanie własne OPS na podstawie przeprowadzonych badań ankietowych.

Podsumowując ankietowanym mieszkańcom zależy na rozwoju gminy, potrzebują

bliskiego kontaktu z zarządzającymi, potrzebują zgłaszać im swoje problemy i potrzeby. Respondenci widzą wiele problemów społecznych, którymi są zaniepokojeni i oczekują propozycji ich rozwiązania. Doceniają dobrze pracujące instytucje oraz prace organizacji pozarządowych.

4. Analiza SWOT

Analiza SWOT jest postępowaniem badawczym spełniającym najważniejsze funkcje diagnostyczne, pozwala na ocenę całości, ale jednocześnie wskazuje na słabe punkty systemu, które z czasem można przelożyć na konkretne rozwiązania. Analiza SWOT zawiera określenie czterech grup czynników: „mocnych stron” - uwarunkowań wewnętrznych, które stanowią silne strony polityki społecznej, i które należy wykorzystać sprzyjając będą jej wzmocnieniu; „słabych stron” - uwarunkowań wewnętrznych, które stanowią słabe strony polityki społecznej, i które nie wyeliminowane będą ją osłabiać; „szans” - uwarunkowań zewnętrznych, które nie są bezpośrednio zależne od zachowania społeczności gminy, ale mogą być traktowane jako szanse i przy odpowiednio podjętych działaniach, wykorzystane jako czynniki sprzyjające rozwiązywaniu problemów społecznych; „zagrożeń” - uwarunkowań zewnętrznych, które także nie są bezpośrednio zależne od zachowania społeczności gminy, ale które mogą stanowić zagrożenie dla rozwiązywania problemów społecznych.

Tabela Nr. 22 Analiza SWOT – kwestia osób bezrobotnych

SILNE STRONY	SŁABE STRONY
<ul style="list-style-type: none"> ▶ spadek bezrobocia ▶ wzrost znaczenia wykształcenia jako wartości ▶ aktywna współpraca środowiska lokalnego na rzecz przeciwdziałania bezrobociu ▶ osoby bezrobotne długotrwale podnoszą swoje kwalifikacje 	<ul style="list-style-type: none"> ▶ występowanie zjawiska dziedziczenia bezrobocia ▶ niski poziom wykształcenia osób bezrobotnych długotrwale
SZANSE	ZAGROŻENIA
<ul style="list-style-type: none"> ▶ współpraca lokalna i regionalna z partnerami społecznymi w ramach rozwiązywania problemów osób bezrobotnych ▶ wzrost dostępności kształcenia 	<ul style="list-style-type: none"> ▶ rozwój zjawiska wykluczenia społecznego w niektórych grupach społecznych ▶ nie wszystkie programy dla długotrwale bezrobotnych są powiązane z programami rozwoju zasobów ludzkich,

SILNE STRONY	SŁABE STRONY
ustawicznego na obszarach wiejskich	przekwalifikowaniem i reorganizacją ▶ zbyt wolno wzrasta mobilność zawodowa ▶ występowanie zjawiska nielegalnego zatrudnienia

Zródło: opracowanie własne

Tabela Nr. 23 Analiza SWOT – pomoc społeczna

SILNE STRONY	SŁABE STRONY
<ul style="list-style-type: none"> ▶ wyspecjalizowana kadra pracowników pomocy społecznej ▶ duża znajomość środowiska lokalnego ▶ prowadzenie działań socjalnych z rodziną ▶ dobra współpraca pomiędzy jednostkami pomocy społecznej: PUP, PCPR ▶ wsparcie psychologa urzędującego w ośrodku pomocy społecznej ▶ racjonalne dysponowanie posiadanymi środkami ▶ pozyskiwanie funduszy z PFRON ▶ szkolenia z funduszy unijnych 	<ul style="list-style-type: none"> ▶ przeciążenie pracowników liczbą środowisk i zadań ▶ wypalenie zawodowe ▶ ograniczony dostęp do placówek kształcących ▶ brak mieszkań socjalnych ▶ brak placówek dla osób bezdomnych (noclegownia, schronisko) ▶ ograniczona liczba miejsc w przedszkolu ▶ roszczeniowy stosunek społeczeństwa do pomocy społecznej
SZANSE	ZAGROŻENIA
<ul style="list-style-type: none"> ▶ stałe doskonalenie zawodowe pracowników pomocy społecznej ▶ współpraca z jednostkami pomocy społecznej prowadzonymi przez inne podmioty ▶ pozyskiwanie funduszy z Europejskiego Funduszu Społecznego ▶ malejące bezrobocie ▶ organizacja szkoleń 	<ul style="list-style-type: none"> ▶ wzrost liczby osób długotrwale chorych oraz niepełnosprawnych ▶ niestabilność przepisów prawa, które spowalniają jakiegokolwiek działania pomocy społecznej ▶ uzależnienie od pomocy społecznej ▶ przemoc w rodzinach ▶ alkoholizm

Zródło: opracowanie własne

Tabela Nr. 24 Analiza SWOT – edukacja

SILNE STRONY	SŁABE STRONY
▶ współpraca instytucji zajmujących się	▶ ograniczona ilość środków finansowych

SILNE STRONY	SŁABE STRONY
<p>problematyką dzieci i młodzieży</p> <ul style="list-style-type: none"> ▶ system stypendialny, dożywianie dzieci w szkole ▶ realizowany wieloletni program osłonowy w zakresie dożywiania, m.in. dzieci w szkole ▶ właściwa komunikacja pomiędzy pracownikami sfery rządowej i pozarządowej ▶ aktywna działalność pracowników służb społecznych na rzecz pomocy dzieciom i młodzieży (dobra komunikacja) 	<ul style="list-style-type: none"> ▶ niewystarczająca edukacja społeczna ▶ ograniczony zakres działań zapobiegający dysfunkcjom wśród dzieci
SZANSE	ZAGROŻENIA
<ul style="list-style-type: none"> ▶ wzrost znaczenia organizacji pozarządowych na rzecz pomocy dzieciom i młodzieży ▶ pozyskiwanie funduszy unijnych ▶ zwiększenie dostępności do edukacji osób niepełnosprawnych 	<ul style="list-style-type: none"> ▶ występowanie zjawisk: rozpad więzi społecznych oraz zanik kontroli społecznej wśród dzieci i młodzieży ▶ niewystarczająca opieka medyczna w szkołach ▶ ograniczenie wydatków finansowych państwa na utrzymanie placówek oświatowych

Źródło: opracowanie własne

Tabela Nr. 25 Analiza SWOT – ochrona zdrowia

SILNE STRONY	SŁABE STRONY
<ul style="list-style-type: none"> ▶ podpisany kontrakt z NFZ ▶ dobra współpraca z placówkami służby zdrowia ▶ zabezpieczenie kadrowe – lekarze, pielęgniarki 	<ul style="list-style-type: none"> ▶ długi czas oczekiwania na usługi medyczne ▶ niewystarczające dotacje z NFZ ▶ brak lekarzy specjalistów ▶ marnotrawienie czasu przez pacjentów
SZANSE	ZAGROŻENIA
<ul style="list-style-type: none"> ▶ zwiększenie liczby punktów świadczących usługi medyczne dla ludności ▶ realizacja programów profilaktycznych wśród mieszkańców ▶ promocja zdrowia i zdrowego trybu życia ▶ możliwość ubiegania się o fundusze 	<ul style="list-style-type: none"> ▶ zagrożenia w obrębie stanu zdrowia pacjentów ▶ frustracja pacjentów ▶ długi czas oczekiwania na usługi medyczne ▶ starzenie się społeczeństwa ▶ niewystarczające dotacje z NFZ

SILNE STRONY	SŁABE STRONY
unijne na modernizację i wyposażenie ośrodków zdrowia ► rehabilitacja dla niepełnosprawnych	

Źródło: opracowanie własne OPS Cewice

5. Podsumowanie diagnozy i prognoza zmian w zakresie objętym strategią

Zespół dokonujący diagnozy problemów społecznych na terenie gminy Cewice korzystał z szeregu możliwości pozyskiwania informacji od jednostek organizacyjnych samorządu terytorialnego oraz instytucji współdziałających w szeroko rozumianym obszarze polityki społecznej. Nie poprzestając na analizie źródeł zastanych, korzystano ze źródeł wywołanych, tj. badań ankietowych i analizy SWOT.

Podsumowując uzyskane informacje oraz biorąc pod uwagę zakres możliwości kompetencyjnych Ośrodka Pomocy Społecznej w Cewicach i samorządu gminy Cewice, możemy wskazać najważniejsze obszary problemowe, których rozwiązanie powinno stać się przedmiotem troski samorządu lokalnego.

Zespół przygotowujący dokument uznał, iż problemami, dla których w pierwszej kolejności należy zaprogramować działania, są dysfunkcje występujące w rodzinach. W związku z tym rodziny należy wzmocnić w taki sposób, aby w skuteczniejszy sposób mogły radzić sobie z pojawiającymi się problemami poprzez:

- wsparcie osób zagrożonych wykluczeniem społecznym,
- rozwój aktywnych form pomocy na rzecz bezrobotnych,
- wsparcie działań dotyczących rodziny, dzieci i młodzieży,
- przeciwdziałanie patologiom zwłaszcza wśród dzieci i młodzieży,
- zminimalizowanie problemów w obszarze opieki zdrowotnej.

Odpowiedniego wsparcia należy także udzielić osobom niepełnosprawnym i długotrwale chorym oraz osobom starszym.

6. Misja

MISJĄ OŚRODKA POMOCY SPOŁECZNEJ JEST:

wykorzystywanie aktywności
społeczeństwa lokalnego gminy Cewice,
celem wspierania najsłabszych, co
pozwole na zapobieganie wykluczeniu
społecznemu i doprowadzi do poprawy
jakości życia rodzin i osób.

7. Cele strategiczne i operacyjne

Przeprowadzona diagnoza społeczna w zakresie problemów społecznych, a także prognoza zmian w zakresie objętym strategią, pozwoliły na określenie **celu głównego** niniejszej Strategii, którym jest:

**„POPRAWA JAKOŚCI I WARUNKÓW ŻYCIA
MIESZKAŃCÓW GMINY CEWICE
ZAGROŻONYCH Z RÓŻNYCH PRZYCZYN
WYKLUCZENIEM SPOŁECZNYM.”**

Tak sformułowany cel główny obejmuje wszystkie obszary problemowe niniejszej Strategii i adresowany jest do wszystkich obecnych jak i potencjalnych mieszkańców Gminy Cewice, których warunki i poziom życia odbiegają od przeciętnego.

W oparciu o dokonaną analizę SWOT, dotychczasowe doświadczenia pracowników OPS w Cewicach oraz rzeczywiste potrzeby społeczne, wytypowano następujące **priorytetowe obszary wsparcia**:

I. Rodzina.

II. Osoby bezrobotne.

III. Osoby zagrożone ubóstwem i wykluczeniem społecznym.

IV. Osoby niepełnosprawne.

V. Osoby dotknięte przemocą w rodzinie.

VI. Osoby uzależnione.

VII. Osoby starsze.

VIII. Społeczeństwo.

Dla każdego z ww. obszarów wyznaczono **cele strategiczne**, które ułatwią realizację celu głównego.

Cel strategiczny 1.

Umacnianie rodzin z gminy Cewice w ich prawidłowym funkcjonowaniu.

Cel strategiczny 2.

Łagodzenie skutków bezrobocia na terenie gminy Cewice.

Cel strategiczny 3.

Zapobieganie wykluczeniu społecznemu rodzin z terenu gminy Cewice dotkniętych ubóstwem.

Cel strategiczny 4.

Poprawa warunków społecznego funkcjonowania osób niepełnosprawnych w społeczności lokalnej.

Cel strategiczny 5.

Przeciwdziałanie zjawisku przemocy w rodzinie i łagodzenie jego skutków.

Cel strategiczny 6.

Zahamowanie zjawiska uzależnień wszelkiego rodzaju oraz łagodzenie ich skutków.

Cel strategiczny 7.

Zapewnienie wsparcia dla osób starszych i ich aktywizacja.

Cel strategiczny 8.

Wspieranie integracji społecznej mieszkańców gminy Cewice.

8. Kierunki niezbędnych działań

Aby móc skutecznie realizować Strategię, konieczne jest wskazanie niezbędnych działań w ramach zdefiniowanych celów strategicznych. Działania te zostały zapisane w postaci celów operacyjnych.

Tabela Nr. 26

Cel strategiczny	Cele operacyjne – kierunki niezbędnych działań
Cel strategiczny 1. Umacnianie rodzin z terenu gminy Cewice w ich prawidłowym funkcjonowaniu.	<ul style="list-style-type: none">• Zapewnienie odpowiedniego systemu wsparcia dla rodzin z dysfunkcjami i zagrożonych dysfunkcjami.• Zapewnienie dzieciom i młodzieży odpowiednich warunków do życia i rozwoju.• Wzmacnianie integracji członków rodzin z gminy Cewice.• Wsparcie asystenta rodziny

	<p>w rodzinach z dysfunkcjami opiekuńczo-wychowawczymi.</p> <ul style="list-style-type: none"> • Organizacja szkoleń i warsztatów podnoszących kompetencje wychowawcze
<p>Cel strategiczny 2. Łagodzenie skutków bezrobocia na terenie gminy Cewice.</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Organizowanie projektów na rzecz przeciwdziałania bezrobociu (m.in. szkoleń dla bezrobotnych, przekwalifikowania, pomoc w otwieraniu własnej działalności gospodarczej). • Organizowanie wspólnie z PUP i innymi instytucjami zapewniającymi pracę zatrudnienia dla osób długotrwale bezrobotnych. • Organizowanie prac interwencyjnych i robót publicznych. • Wspieranie bezrobotnych w poszukiwaniu pracy. • Rozwijanie ekonomii społecznej.
<p>Cel strategiczny 3. Zapobieganie wykluczeniu społecznemu rodzin z terenu gminy Cewice dotkniętych ubóstwem.</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Udzielanie pomocy materialnej rodzinom ubogim. • Wspieranie osób zagrożonych wykluczeniem społecznym w nabywaniu nowych kwalifikacji, kompetencji zawodowych i społecznych. • Włączenie osób zagrożonych wykluczeniem społecznym do aktywnych form wsparcia prowadzonych przez OPS i inne organizacje działające na terenie gminy Cewice. • Podejmowanie działań profilaktycznych, skierowanych do rodzin zagrożonych ubóstwem.
<p>Cel strategiczny 4. Poprawa warunków społecznego funkcjonowania osób niepełnosprawnych w społeczności lokalnej.</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Zapewnienie wsparcia osobom niepełnosprawnym, w tym z zaburzeniami psychicznymi. • Likwidacja barier architektonicznych. • Aktywizacja zawodowa osób z niepełnosprawnością. • Udzielenie wsparcia finansowego rodzinom z niepełnosprawną osobą. • Zapewnienie dostępu do rehabilitacji.

	<ul style="list-style-type: none"> • Zapewnienie aktywnego udziału osobom niepełnosprawnym w życiu kulturalno-społecznym.
<p>strategiczny 5. Przeciwdziałanie zjawisku przemocy w rodzinie i łagodzenie jej skutków.</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Wsparcie psychologiczne, prawne i socjalne osób dotkniętych przemocą w rodzinie. • Wzmocnienie współpracy służb publicznych ze społecznością lokalną w zakresie wykrywania i zwalczania zjawiska przemocy w rodzinie. • Podejmowanie odpowiednich działań wobec sprawców przemocy w rodzinie.
<p>Cel strategiczny 6. Zahamowanie zjawiska uzależnień wszelkiego rodzaju oraz łagodzenie ich skutków.</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Zapewnienie dzieciom ochrony przed skutkami alkoholizmu rodziców. • Prowadzenie działań profilaktycznych z zakresu uzależnienia od alkoholu i narkotyków. • Zapewnienie dostępu do specjalistycznej pomocy terapeutycznej dla osób uzależnionych od alkoholu i narkotyków. • Wspieranie działalności instytucji prowadzonej w zakresie rozwiązywania problemu alkoholizmu i narkomanii.
<p>Cel strategiczny 7. Zapewnienie wsparcia dla osób starszych i ich aktywizacja.</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Rozwój środowiskowych form opieki dla osób starszych. • Zwiększanie udziału osób starszych w rekreacji, kulturze i wypoczynku. • Dostosowywanie systemu opieki zdrowotnej do potrzeb osób starszych.
<p>Cel strategiczny 8. Wspieranie integracji społecznej mieszkańców gminy Cewice.</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Wspieranie integracji międzypokoleniowej. • Wspieranie wolontariatu. • Wspieranie grup inicjatyw społecznych. • Mobilizowanie samopomocy społecznej.

9. Sposoby realizacji strategii oraz jej finansowanie

9.1. Sposób realizacji Strategii

Realizacja postanowień Strategii Rozwiązywania Problemów Społecznych jest obowiązkiem władzy wykonawczej gminy, a więc Wójta Gminy Cewice. Dysponuje on niezbędnym w tym celu aparatem wykonawczym. We wprowadzaniu w życie poszczególnych celów czynnie uczestniczyć będą wszystkie podmioty realizujące zadania gminy w zakresie pomocy społecznej, natomiast Ośrodek Pomocy Społecznej w Cewicach będzie koordynatorem realizacji celów wskazanych w Strategii.

Ponadto, w realizacji Strategii można oczekiwać wsparcia i pomocy niżej wymienionych instytucji:

- Posterunku Policji w Cewicach;
- placówek oświatowych, kulturalnych z terenu gminy Cewice;
- organizacji społecznych i innych instytucji i placówek.

Niniejsza Strategia będzie również wdrażana poprzez realizację programów i projektów realizowanych przez ww. podmioty i instytucje współdziałające na poziomie gminy. Do najważniejszych programów i narzędzi służących wdrożeniu Strategii należy zaliczyć:

- Gminny Program Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii,
- programy i projekty związane z przeciwdziałaniem bezrobociu i aktywizacją zawodową mieszkańców, współfinansowane ze środków Unii Europejskiej w ramach Europejskiego Funduszu Społecznego,
- Gminny Program Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Ochrony Ofiar:
- Gminy Program Wspierania Rodzin i Pieczy Zastępczej;
- Gminny Program Rozwoju Gminy Cewice.

Działania określone w niniejszej Strategii mogą być realizowane na różnych poziomach - począwszy od samodzielnej realizacji działania przez OPS lub inne podmioty, poprzez współpracę partnerską, aż po zlecenie realizacji zadań publicznych podmiotom zewnętrznym w trybie określonym przepisami prawa.

Programy i projekty muszą być zbieżne z założeniami Strategii oraz tak zaplanowane, aby wpisywały się w strukturę celu głównego Strategii lub celów szczegółowych, zaś efekty realizacji programu lub projektu wpływały na osiągnięcie celu głównego Strategii.

9.2. Ramy finansowe Strategii

Jednym z warunków realizacji celów zawartych w każdej strategii jest jej finansowanie. Zakłada się, że ramy finansowe „Strategii Rozwiązywania Problemów Społecznych Gminy Cewice” obejmują lata 2016-2022, gdyż w tym okresie będą realizowane w sposób ciągły zdefiniowane cele strategiczne i operacyjne.

Przewiduje się, że realizacja proponowanych celów i działań nastąpi przy wykorzystaniu następujących źródeł finansowania:

- środki własne pochodzące z budżetu gminy finansowane z jej dochodów;
- środki przekazane gminie z budżetu państwa (dotacje);
- projekty systemowe i konkursowe w ramach środków rządowych, ministerialnych oraz Unii Europejskiej;
- środki pochodzące z funduszy pomocowych Unii Europejskiej (Europejski Fundusz Rozwoju Regionalnego, Europejski Fundusz Społeczny).

10. Monitoring i wskaźniki pomiaru stopnia realizacji strategii.

Realizacja strategii będzie monitorowana w oparciu o założone wskaźniki monitoringu, w tym:

1. w obszarze ludności:

- przyrost naturalny;
- saldo migracji;
- liczba klientów pomocy społecznej;
- powody korzystania z pomocy;
- formy udzielanej pomocy.

2. w obszarze rynku pracy:

- liczba zarejestrowanych osób bezrobotnych.

3. w obszarze edukacji:

- liczba dzieci w szkołach i przedszkolach;
- liczba ludności z podziałem na wykształcenie;

- liczba programów i projektów przyjętych do realizacji;
- ilość środków finansowych przeznaczonych na poszczególne działania zaplanowane w strategii.

Dane do pomiaru wskaźników pozyskiwane będą z :

- danych statystycznych GUS,
- Urzędu Gminy w Cewicach,
- placówek oświatowych z terenu gminy,
- Posterunku Policji w Cewicach,
- Powiatowego Urzędu Pracy w Lęborku,
- ze sprawozdań OPS, sprawozdań z realizacji programów i projektów.

Monitorowanie umożliwi:

- bieżącą ocenę realizacji programów i zadań oraz osiągnięcia celów,
- prognozowanie ewentualnych zmian warunków realizacji,
- dokonanie bieżących korekt i poprawek,
- podjęcie działań zabezpieczających i naprawczych,

Monitorowanie realizacji Strategii odbywać się będzie w oparciu o sprawozdawczość podmiotów zaangażowanych w jego realizację. Kierownik Ośrodka Pomocy Społecznej w Cewicach przygotowuje corocznie raport monitoringowy wskazujący na stan realizacji strategii oraz przedłoży go Wójtowi Gminy Cewice i Radzie Gminy. Raport monitoringowy będzie sporządzany na podstawie danych zawartych w sprawozdaniach cząstkowych od wszystkich podmiotów zaangażowanych w realizację strategii i przekazywanych do Ośrodka Pomocy Społecznej. Wyniki raportu powinny wskazywać na podjęcie działań, których celem będzie zniwelowanie lub usunięcie nieprawidłowości na etapie wdrażania strategii. Ponadto raport stanowił będzie podstawę do wszystkich prac aktualizacyjnych oraz składania propozycji adaptacji zapisów strategii do zachodzących zmian społecznych na terenie gminy Cewice.

Wskaźnikiem realizacji celów strategicznych będzie nie tylko zmniejszająca się ilość świadczeniobiorców oraz zmniejszanie się strumienia środków na bezpośrednie wsparcie najbardziej potrzebujących, ale przede wszystkim poziom zadowolenia mieszkańców z jakości życia na terenie Gminy Cewice.

Zadaniem Ośrodka Pomocy Społecznej jest pomoc ludziom w zaspakajaniu ich podstawowych potrzeb oraz uporanie się z ich problemami, w skrajnych przypadkach prowadzących do wykluczenia społecznego. Obecnie fundamentalnym zagadnieniem wszystkich instytucji pomocowych jest stworzenie takiej strategii, która w przyszłości pomogła by uporać się tym instytucjom w wypracowaniu odpowiedniego systemu wsparcia, minimalizacji rozwarstwienia społecznego, a co za tym idzie rosnącej nierówności społecznej. Ważna jest również kwestia skuteczności i opłacalności działań w tej sferze, potrzebne jest zapoznanie się z problemem oraz takie zaplanowanie działań, dzięki którym będzie można osiągnąć najlepsze rezultaty.

Przedstawiona strategia stanowi rozwinięcie zadań stojących przed Ośrodkiem Pomocy Społecznej. Ma ona charakter wieloletni i wyznacza kierunki działań pomocowych skierowane do osób korzystających z pomocy społecznej oraz potrzebujących wsparcia w wychodzeniu z trudnej sytuacji materialno-bytowej.

Ośrodek Pomocy Społecznej w Cewicach w swojej działalności kieruje się zasadą pomocniczości, solidarności i sprawiedliwości społecznej i te zasady będą przyświecały realizacji niniejszej strategii.

Przedstawiona strategia stanowi rozwinięcie zadań stojących przed Ośrodkiem Pomocy Społecznej. Ma ona charakter wieloletni i wyznacza kierunki działań pomocowych skierowane do osób korzystających z pomocy społecznej oraz potrzebujących wsparcia w wychodzeniu z trudnej sytuacji.

WYKAZ TABEL

TABELA NR. 1

Wykaz ilościowy mieszkańców Gminy Cewice z podziałem na sołectwa , stan na 30.06.2016 r. 8

TABELA NR. 2

Kwota świadczeń z podziałem na zadania zlecone i zadania własne Gminy w latach 2013-201514

TABELA NR. 3

Liczba osób objętych pomocą społeczną w latach 2013-201516

TABELA NR. 4

Typy rodzin objętych pomocą społeczną 18

TABELA NR. 5

Główne powody przyznawania pomocy społecznej w latach 2013-2015 19

TABELA NR. 6

Świadczenia dla osób niepełnosprawnych25

TABELA NR.7

Bezradność w sprawach opiekuńczo- wychowawczych i prowadzenia gospodarstwa domowego w latach 2013-2015.....28

TABELA NR. 8

Liczba rodzin i osób w rodzinach z problemem alkoholowym 30

TABELA NR. 9

Liczba założonych „Niebieskich Kart” w latach 2013-2015 35

TABELA NR. 10

Zagrożenie przestępczością na terenie Gminy Cewice w latach 2013-201536

TABELA NR. 11

Liczba osób bezdomnych w stosunku do liczby mieszkańców Gminy Cewice w latach 2013-2015 38

TABELA NR. 12

Infrastruktura społeczna	38
TABELA NR. 13	
Osoby starsze	39
TABELA NR. 14	
Liczba osób korzystających z pomocy w formie usług opiekuńczych w latach 2013-2015	40
TABELA NR. 15	
Skala bezrobocia na terenie Gminy Cewice w latach 2011-2015	42
TABELA NR. 16	
Liczba bezrobotnych wg wykształcenia i wieku w latach 2011-2015	42
TABELA NR. 17	
Wykaz zasobów mieszkaniowych Gminy Cewice – budynki gminy.	43
TABELA NR. 18	
Wykaz zasobów mieszkaniowych Gminy Cewice – budynki wspólnotowe	44
TABELA NR. 19	
Liczba osób korzystających z podstawowej opieki zdrowotnej w latach 2013-2015.....	45
TABELA NR. 20	
Liczba uczniów w poszczególnych szkołach w latach 2013-2015	46
TABELA NR. 21	
Liczba uczniów dożywianych w ramach realizacji Rządowego Programu „Pomoc Państwa w zakresie dożywiania” w Gminie Cewice	48
Tabela NR. 22	
Analiza SWOT – osoby bezrobotne	56
TABELA NR. 23	
Analiza SWOT – pomoc Społeczna	57
TABELA NR. 24	
Analiza SWOT – edukacja	57
TABELA NR. 25	
Analiza SWOT – Ochrona zdrowia	58
TABELA NR. 26	

Opracowanie Celów strategicznych oraz kierunki niezbędnych działań	62
--	----

SPIS WYKRESÓW

WYKRES NR.1	
Zakres działań pracownika socjalnego	11
WYKRES NR. 2	
Schemat organizacyjny	12
WYKRES NR. 3	
Liczba osób i rodzin objętych pomocą materialną i socjalną w latach 2013-2015	16
WYKRES NR. 4	
Liczba klientów OPS Cewice z problemem ubóstwa w stosunku do liczby mieszkańców Gminy Cewice w latach 2013-2015.....	20
WYKRES NR. 5	
Liczba rodzin korzystających z pomocy społecznej w stosunku do rodzin zamieszkałych na terenie Gminy Cewice	21
WYKRES NR. 6	
Wysokość przyznanych specjalnych zasiłków celowych w odniesieniu do zasiłków celowych w latach 2013-2015	21
WYKRES NR. 7	
Liczba klientów OPS Cewice z problemem bezrobocia w stosunku do liczby mieszkańców Gminy Cewice w latach 2013-2015	22
WYKRES NR. 8	
Stosunek liczby bezrobotnych klientów OPS Cewice do ogólnej liczby bezrobotnych Gminy Cewice zarejestrowanych w PUP Lębork w latach 2013-2015	23
WYKRES NR. 9	
Liczba klientów OPS Cewice z problemem niepełnosprawności w stosunku do liczby mieszkańców Gminy Cewice w latach 2013-2015	24
WYKRES NR. 10	
Liczba rodzin korzystających z pomocy OPS Cewice z problemem długotrwałej	

choroby w stosunku do liczby mieszkańców Gminy Cewice w latach 2013-2015 ...	26
WYKRES NR. 11	
Liczba bezradnych klientów OPS Cewice w sprawach opiekuńczo – wychowawczych i w prowadzeniu gospodarstwa domowego w stosunku do liczby mieszkańców Gminy Cewice	27
WYKRES NR. 12	
Stosunek liczb rodzin w których wystąpiła bezradność w sprawach opiekuńczo - wychowawczych z podziałem na rodziny pełne i nie pełne	28
WYKRES NR. 13	
Liczba klientów OPS Cewice z problemem alkoholizmu w stosunku do liczby mieszkańców Gminy Cewice w latach 2013-2015	31
WYKRES NR. 14	
Przemoc w rozumieniu mieszkańców Gminy Cewice	32
WYKRES NR. 15	
Odpowiedzi na pytanie ankietowe : „ Czy kiedykolwiek doświadczyłeś z powyższych form pomocy”	33
WYKRES NR. 16	
Odpowiedzi na pytanie ankietowe: „ Czy wiesz do kogo zgłosić się o pomoc w przypadku stosowania przemocy „	33
WYKRES NR. 17	
Zagrożenie przestępczością na terenie Gminy Cewice w latach 2013-2015	36
WYKRES NR. 18	
Liczba rodzin OPS Cewice w których zdiagnozowano przemoc w stosunku do liczby mieszkańców Gminy Cewice w latach 2013-2015	37
WYKRES NR. 19	
Rodziny emerytów i rencistów korzystających z pomocy OPS Cewice w stosunku do liczby mieszkańców gminy Cewice w latach 2013-2015	39
WYKRES NR. 20	
Piramida wieku mieszkańców gminy Cewice w roku 2014	41
WYKRES NR. 21	
Problemy społeczne w gminie Cewice wg ankietowanych	49

WYKRES NR. 22	
Ocena warunków w gminie Cewice wg ankietowanych	50
WYKRES NR. 23	
Problemy społeczne w gminie Cewice wg. ankietowanych	50
WYKRES NR. 24	
Obszary problemowe w gminie Cewice wg. ankietowanych	51
WYKRES NR. 25	
Problemy społeczne osób starszych w gminie Cewice wg. ankietowanych	51
WYKRES NR. 26	
Zapotrzebowanie na świadczenia usług opiekuńczych w gminie Cewice wg. ankietowanych.....	52
WYKRES NR. 27	
Zapotrzebowanie na utworzenie świetlic środowiskowych w gminie Cewice wg. ankietowanych	52
WYKRES NR. 28	
Zapotrzebowanie na kursy i szkolenia dla dorosłych w gminie Cewice wg. ankietowanych	53
WYKRES NR. 29	
Ocena poziomu współpracy między mieszkańcami a władzami gminy wg. ankietowanych	53
WYKRES NR. 30	
Zapotrzebowanie na utworzenie stowarzyszeń wg. ankietowanych	54
WYKRES NR. 31	
Rozwój gminy Cewice wg. ankietowanych	55
WYKRES NR. 32	
Znajomość Strategii Rozwiązywania Problemów Społecznych Gminy Cewice do 2015 roku	55

