

Zarządzenie Nr 25/2016
Wójta Gminy Cewice – Szefa Obrony Cywilnej
z dnia 02 marca 2016 r.

w sprawie: **organizacji i funkcjonowania systemu wczesnego ostrzegania /SWO/ oraz systemu wykrywania i alarmowania /SWA/ na terenie gminy Cewice.**

Na podstawie art. 17 ust. 6 i 7, art. 138 ust. 3 ustawy z dnia 21 listopada 1967 r. o powszechnym obowiązku obrony RP (t.j. Dz. U. z 2015 r., poz. 827 ze zm.), § 3 pkt. 6 i 7 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 25 czerwca 2002r. w sprawie szczegółowego zakresu działania szefa Obrony Cywilnej Kraju, szefów obrony cywilnej województw, powiatów i gmin (Dz. U. z 2002 r. nr 96, poz. 850), Zarządzenia Nr 245/2015 Wojewody Pomorskiego Szefa Obrony Cywilnej Województwa z dnia 3 września 2015 r. w sprawie organizacji i funkcjonowania systemu wczesnego ostrzegania (SWO) oraz systemu wykrywania i alarmowania (SWA) na terenie województwa pomorskiego, w oparciu o wytyczne Szefa Obrony Cywilnej Kraju z dnia 17 grudnia 2010 r. w sprawie ogólnych zasad przygotowania i zapewnienia działania systemu wykrywania i alarmowania (SWA) oraz systemu wczesnego ostrzegania o zagrożeniach (SWO) w województwach, powiatach i gminach, jak również o wytyczne Szefa Obrony Cywilnej Kraju z dnia 3 marca 2014 r. w sprawie normatywów w zakresie zaopatrywania organów i formacji obrony cywilnej w sprzęt, środki techniczne i umundurowanie niezbędne do wykonywania zadań obrony cywilnej, z uwzględnieniem ramowych struktur organizacyjnych i podstawowych zadań formacji obrony cywilnej, a także Zarządzenia Nr 5/2016 Starosty Lęborskiego z dnia 28 stycznia 2016 w sprawie organizacji i funkcjonowania systemu wczesnego ostrzegania (SWO) oraz systemu wykrywania i alarmowania (SWA) na terenie powiatu lęborskiego oraz Regulaminu Organizacyjnego Urzędu Gminy w Cewicach **zarządza się, co następuje:**

§ 1

W celu realizacji zadań związanych z wykrywaniem, identyfikacją i monitorowaniem różnego rodzaju zagrożeń, przekazywaniem informacji o ich zaistnieniu, ostrzeganiem i alarmowaniem ludności o możliwości ich wystąpienia oraz informowaniem o zasadach zachowania się po ich wystąpieniu, organizuje się na terenie gminy Cewice następujące systemy:

- a) system wczesnego ostrzegania, zwany dalej „SWO” - funkcjonujący w stanie stałej gotowości obronnej państwa;
- b) system wykrywania i alarmowania, zwany dalej „SWA” - działający w stanie gotowości obronnej państwa czasu kryzysu lub wojny.

§ 2

Do głównych zadań realizowanych przez wspomniane systemy należy:

- a) wykrywanie, rozpoznawanie i monitorowanie wszelkiego rodzaju zagrożeń, umożliwiające śledzenie jego przebiegu i podejmowanie decyzji z tym związanych;
- b) wzajemne powiadamianie się organów administracji publicznej o przewidywanych i zaistniałych zagrożeniach;



- c) ostrzeganie i alarmowanie ludności o zagrożeniach oraz informowanie o zasadach zachowania się przed, w trakcie i po ich wystąpieniu;
- d) zapewnienie obiegu informacji o zagrożeniach za pomocą dostępnych i powszechnych środków łączności oraz środków masowego przekazu;
- e) opracowanie ocen eksperckich dotyczących zagrożeń oraz przygotowanie proponowanych zaleceń postępowania ochronnego i zapobiegawczego;
- f) doradztwo specjalistyczne w zakresie ograniczania zasięgu i skutków oddziaływania zagrożeń;
- g) uruchamianie działań interwencyjnych po wystąpieniu zagrożeń.

§ 3

1. Gminny **System Wczesnego Ostrzegania** stanowi integralną część powiatowego systemu wczesnego ostrzegania i współpracuje w zakresie wymiany informacji o potencjalnych zagrożeniach z:

- Posterunkiem Policji w Cewicach;
- Nadleśnictwem Cewice;
- JW 4653 w Siemirowicach,
- Jednostkami OSP Gminy Cewice.

Jednostki organizacyjne SWO działają w sposób zapewniający jednolitość funkcjonowania, zdolność do efektywnej współpracy we wszystkich rodzajach zagrożeń.

2. Do podstawowych zadań SWO należy:

- a) zbieranie i weryfikacja oraz wstępna analiza informacji o możliwości wystąpienia różnego rodzaju zagrożeń dla życia i zdrowia ludzi i zwierząt oraz mienia i środowiska naturalnego;
- b) wymiana informacji o możliwych i zaistniałych zagrożeniach z jednostkami nadrzędnymi, podległymi, współdziałającymi i sąsiednimi;
- c) pozyskiwanie, przekazywanie i wymiana informacji odnośnie rodzaju, miejsca, czasu i skali przewidywanych i zaistniałych zagrożeń;
- d) określenie i oznaczanie stref niebezpiecznych;
- e) opracowanie wniosków i propozycji dla szefów obrony cywilnej właściwego szczebla administracji publicznej;
- f) ostrzeganie i alarmowanie ludności o zbliżających się i zaistniałych zagrożeniach oraz informowanie o zasadach zachowania się przed i w trakcie ich wystąpienia – poprzez przekazywanie ustalonych sygnałów i komunikatów wszelkimi możliwymi środkami przekazu.
- g) powiadamianie i uruchamianie sił ratowniczych, adekwatnych do zaistniałych zagrożeń;
- h) uruchamianie i koordynacja likwidacji skutków zaistniałych zagrożeń.

3. Jednostki i instytucje wchodzące w skład SWO zobowiązane są do wzajemnej wymiany informacji uzyskanych w toku własnej działalności statutowej i mających związek z wystąpieniem wszelkiego rodzaju zagrożeń dla ludności, zwierząt, mienia i środowiska. Obowiązuje generalna zasada, że wszystkie jednostki organizacyjne będące elementami SWO, mają obowiązek przekazywania informacji o przewidywanych zagrożeniach lub stwierdzonych zagrożeniach, do właściwych terenowo organów administracji publicznej (obrony cywilnej).

4. SWO nie wymaga specjalistycznego polecenia do jego uruchomienia, ponieważ jednostki organizacyjne wchodzące w jego skład funkcjonują na co dzień. Ważne jest to, aby miały one świadomość przynależności do tego systemu oraz wynikających z tego zadań. Włączenie jednostek i instytucji do SWO nie zmienia ich służbowego podporządkowania ani zakresu realizowanych przez nie zadań.
5. Nadzór nad funkcjonowaniem i koordynację działania SWO zapewniają właściwi Szefowie Obrony Cywilnej:
 - a) na szczeblu województwa - Wojewoda Pomorski przy pomocy WCZK pełniącego wiodącą rolę w systemie;
 - b) na szczeblu powiatu - Starosta przy pomocy Referatu Bezpieczeństwa Starostwa Powiatowego w Lęborku, a po uruchomieniu PCZK;
 - c) na szczeblu gminy/miasta - wójt/burmistrz przy pomocy komórki organizacyjnej (osób funkcyjnych) właściwej w sprawach zarządzania kryzysowego i obrony cywilnej.

§ 4

Skład, sposób organizacji i funkcjonowania SWO określa „Instrukcja SWO” /załącznik nr 1/.

§ 5

1. Gminny **System Wykrywania i Alarmowania** stanowi integralną część powiatowego systemu wykrywania i alarmowania i rozwijany jest w stanie gotowości obronnej państwa czasu kryzysu lub czasu wojny oraz w czasie pokoju - w celu przeprowadzenia kontroli, ćwiczeń i treningów. W skład SWA wchodzi funkcjonujący w czasie pokoju w trybie ciągłym SWO, a ponadto Drużyna Wykrywania i Alarmowania (DWA) oraz Gminne Punkty Alarmowania (GPA) w sołectwach.
2. Tworzenie formacji odbywa się poprzez nadania przydziałów organizacyjno - mobilizacyjnych ich członkom przez organy tworzące te formacje, po uzgodnieniu z Wojskowym Komendantem Uzupelnień w Słupsku.
3. Przy tworzeniu formacji należy kierować się potrzebami wynikającymi z lokalnej specyfiki zagrożeń, własnymi możliwościami kadrowymi, finansowymi i organizacyjnymi oraz „Wytocznymi Szefa Obrony Cywilnej Kraju z dnia 3 marca 2014 r. w sprawie normatywów w zakresie zaopatrywania organów i formacji obrony cywilnej w sprzęt, środki techniczne i umundurowanie niezbędne do wykonywania zadań obrony cywilnej z uwzględnieniem ramowych struktur organizacyjnych i podstawowych zadań formacji obrony cywilnej”.
4. Włączenie jednostek do systemu nie zmienia ich służbowego podporządkowania ani zakresu realizowanych przez nie zadań.
5. Jednostki organizacyjne SWA działają w sposób zapewniający jednolitość funkcjonowania, zdolność do efektywnej współpracy we wszystkich rodzajach zagrożeń.
6. Jednostki wchodzące w skład SWA zobowiązuje się do wzajemnej wymiany informacji uzyskanych w czasie własnej działalności, mających na celu bezpośredni lub pośredni związek z wystąpieniem zagrożeń ludności, zwierząt lub środowiska.

7. Do głównych zadań realizowanych w ramach działań systemu należy:
- a) wykrywanie i rozpoznanie wszelkiego rodzaju zagrożeń dla ludności, mienia i środowiska, w tym skażeń chemicznych, promieniotwórczych i biologicznych;
 - b) pobieranie próbek i określanie rodzaju i stopnia skażenia produktów żywnościowych, płodów rolnych, roślinności, pasz, wody pitnej, wód powierzchniowych, gleby i powietrza;
 - c) wykrywanie i określanie parametrów uderzeń Bronią Masowego Rażenia (BMR) oraz awarii w zakładach z toksycznymi środkami przemysłowymi (TSP) lub obiektach energetyki jądrowej (EJ) - w miarę możliwości;
 - d) określenie i oznaczenie stref niebezpiecznych;
 - e) prowadzenie obserwacji i nasłuchu radiowego o zagrożeniu uderzeniami z powietrza;
 - f) określanie skutków zaistniałych zagrożeń oraz prognozowanie ich rozwoju;
 - g) wymiana informacji o zaistniałych zagrożeniach z jednostkami nadrzędnym, podległymi, współdziałającymi i sąsiednimi;
 - h) ostrzeganie i alarmowanie ludności o zaistniałych zagrożeniach oraz informowanie o zalecanych sposobach postępowania;
 - i) uprzedzanie ludności o zagrożeniach, które mogą wystąpić w najbliższym czasie oraz o zalecanych sposobach zachowania się;
 - j) powiadamianie i uruchamianie sił ratowniczych, adekwatnych do zaistniałych zagrożeń;
 - k) opracowywanie wniosków i propozycji dla szefów obrony cywilnej danego szczebla administracji publicznej;
 - l) realizacja zadań postawionych przez centralne organy administracji rządowej wynikających z bieżącej sytuacji kryzysowej na obszarze Rzeczypospolitej Polskiej.
8. Nadzór nad funkcjonowaniem i koordynację działania gminnego SWA zapewnia szef obrony cywilnej – Wójt Gminy Cewice.
9. Za przygotowanie elementów organizacyjnych systemu SWA do realizacji zadań, o których mowa w ust. 7, odpowiedzialny jest Sekretarz Gminy oraz Inspektor ds. obronnych, obrony cywilnej i ochrony przeciwpożarowej poprzez:
- a) działalność organizacyjną polegającą na zapewnieniu odpowiednich warunków lokalowych i socjalnych oraz odpowiedniego sprzętu i wyposażenia dla stanów osobowych;
 - b) działalność planistyczną, polegającą na utworzeniu i aktualizowaniu bazy danych dotyczących zagrożeń, które mogą wystąpić na danym terenie, katalogu procedur postępowania po ich stwierdzeniu oraz doskonaleniu wymiany informacji o przewidywanych lub zaistniałych zagrożeniach;
 - c) działalność szkoleniową, polegającą na doskonaleniu osób funkcyjnych w znajomości zagadnień merytorycznych i stanu prawnego w tym obszarze oraz na organizowaniu i prowadzeniu treningów i ćwiczeń doskonalących w tym zakresie.
10. W zależności od rodzaju i skali zagrożenia, a także w celu przeprowadzenia kontroli, ćwiczeń i treningów, gminny SWA wchodzący w skład powiatowego SWA rozwijany jest na polecenie właściwego Szefa Obrony Cywilnej:
- a) Starostę Łębskiego - na terenie co najmniej dwóch gmin lub na obszarze całego powiatu;
 - b) Wójta - na terenie gminy.

Szef Obrony Cywilnej niższego szczebla zawsze powiadamia szefa wyższego szczebla o fakcie i przyczynach samodzielnego uruchomienia SWA na administrowanym terenie.

§ 6

1. Wymiana informacji o zagrożeniach, pomiędzy elementami SWO i SWA, odbywa się z wykorzystaniem następujących systemów łączności: wojewódzkiej, powiatowych i gminnych sieci radiotelefonicznych, telefonicznych sieci bezprzewodowych i przewodowych oraz poczty elektronicznej. W systemy te wyposażone są odpowiednio wszystkie elementy wchodzące w skład SWO i SWA. Obowiązuje generalna zasada, że wszystkie jednostki organizacyjne stanowiące elementy SWO i SWA, mają obowiązek przekazywania informacji o przewidywanych lub stwierdzonych zagrożeniach, do właściwych terenowo organów administracji publicznej (obrony cywilnej).
2. Ostrzeganie i alarmowanie ludności o zagrożeniach odbywa się poprzez:
 - a) scentralizowany wojewódzki system syren alarmowych, sterowany radiowo i obejmujący syreny alarmowe rozlokowane na terenie powiatu łębskiego;
 - b) krajowe i lokalne rozgłośnie radiowe i stacje telewizyjne oraz redakcje prasowe, sieć internetową oraz telefonię komórkową i stacjonarną;
 - c) urządzenia nagłaśniające stacjonarne i ruchome na pojazdach służb ratowniczych, porządku publicznego i służb komunalnych,
 - d) komunikaty i ostrzeżenia przekazywane przez działający od początku 2015 r. Regionalny System Ostrzegania (RSO).
3. W ostrzeganiu i alarmowaniu ludności o zagrożeniach należy posługiwać się sygnałami alarmowymi i komunikatami ostrzegawczymi oraz sposobami ich przekazywania określonymi w załączniku do Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 7 stycznia 2013 r. w sprawie systemów wykrywania skażeń i powiadamiania o ich wystąpieniu oraz właściwości organów w tych sprawach (Dz. U. z 2013 r. poz. 96).
4. Zasady wykorzystania mediów publicznych, tj. telewizji, radia, prasy, telefonii komórkowej i stacjonarnej oraz urządzeń nagłaśniających w procesie ostrzegania i alarmowania ludności o zagrożeniach należy regulować na podstawie stosownych porozumień zawieranych pomiędzy terenowymi szefami obrony cywilnej, a kierownikami wspomnianych podmiotów, funkcjonujących na danym terenie lub będących ich właścicielami.
5. Sygnały alarmowe i komunikaty ostrzegawcze mogą być wykorzystywane wyłącznie w sytuacji zaistnienia rzeczywistego zagrożenia.

Decyzję o ogłoszeniu sygnału alarmowego lub komunikatu ostrzegawczego, a także ich odwołaniu podejmuje właściwy terytorialnie organ administracji publicznej, będący jednocześnie organem obrony cywilnej na tym terenie.
6. Użycie sygnałów alarmowych i komunikatów ostrzegawczych w ramach ćwiczeń i treningów oraz syren alarmowych w celach innych niż alarmowanie, możliwe jest po ogłoszeniu tego faktu z 24 godzinnym wyprzedzeniem w środkach masowego przekazu, przez właściwy terytorialnie organ administracji publicznej (obrony cywilnej). Ogłoszenie powinno zawierać informacje o celu, zakresie, zasięgu terytorialnym i czasie mającego się odbyć przedsięwzięcia.
7. W celu doskonalenia poziomu funkcjonowania SWO i SWA w powiecie zaleca się prowadzenie przedsięwzięć szkoleniowych z następującą częstotliwością:
 - a) testowanie syren alarmowych bez ich uruchamiania - raz w miesiącu,
 - b) przeprowadzenie głośnej próby syren alarmowych - raz w roku,

- c) sprawdzenie łączności w poszczególnych sieciach radiotelefonicznych - raz w tygodniu,
- d) udział w treningu ostrzegania o zagrożeniu uderzeniami z powietrza- raz w miesiącu,
- e) trening SWO i SWA na szczeblu powiatu - raz w roku,
- f) trening SWO i SWA na szczeblu województwa - raz w roku;
- g) udział w treningu SWO i SWA na szczeblu kraju - raz w roku,
- h) udział w ćwiczeniach z użyciem SWO i SWA na szczeblu kraju - raz na trzy lata.

§ 7

Skład, sposób organizacji i funkcjonowania SWA określa „Instrukcja SWA” /Załącznik nr 2/.

§ 8

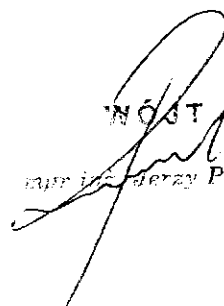
Wykonanie zarządzenia oraz nadzór nad przygotowaniem SWA do realizacji zadań powierza się Inspektorowi ds. obronnych, obrony cywilnej i ochrony przeciwpożarowej.

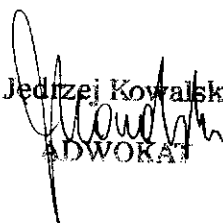
§ 9

Traci moc Zarządzenie Nr 99/2013 Wójta Gminy Cewice – Szefa Obrony Cywilnej z dnia 31 lipca 2013 r. w sprawie organizacji systemu wykrywania i alarmowania na terenie gminy oraz Zarządzenie Nr 138/2013 Wójta Gminy Cewice – Szefa Obrony Cywilnej z dnia 25 września 2013 r. w sprawie zasad organizacji i funkcjonowania systemu wczesnego ostrzegania na terenie Gminy Cewice.

§ 10

Zarządzenie wchodzi w życie z dniem podpisania.

INOST

mgr inż. Jędrzej Pernal


Jędrzej Kowalski
ADWOKAT