



GMINA CEWICE

WÓJT GMINY CEWICE

woj. pomorskie

ZKO.6220.6.2020

Cewice, dnia 31 sierpnia 2021 r.

RUBEN Polska Sp. z o.o.

Kamieniec 7

84-312 Cewice

Na podstawie art. 71 ust. 2 pkt. 2, art. 75 ust. 1 pkt. 4, art. 77 ust. 1 pkt. 1, 2, 4 art. 80 ust. 2, art. 84 ust. 1 i 2 i art. 85 ust. 1 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnieniu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko - dalej OoŚ (Dz. U. z 2021 r. poz. 247), art. 104 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego – zwanej dalej k.p.a. (Dz. U. z 2021 r. poz. 735) oraz § 2 ust. 1 pkt. 46 i pkt. 47 Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 10 września 2019 r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko (Dz. U. z 2019 poz. 1839) po rozpatrzeniu wniosku z dnia 14.05.2020 r. (data wpływu 14.05.2020 r.), inwestora Ruben Polska Sp. z o.o., Kamieniec 7, 84-312 Cewice, reprezentowanego przez Pełnomocnika Pana Macieja Szreder w sprawie wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach dla przedsięwzięcia pn.: „**Wdrożenie innowacyjnego produktu – brykietu z odpadów tekstylnych, opartego na nowej technologii opracowanej przez firmę RUBEN Polska Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością, polegającego na budowie zakładu brykietowania tekstyliów na części działki nr 421/2, obręb Cewice, gmina Cewice**”.

Wójt Gminy Cewice

wobec niezgodności lokalizacji przedsięwzięcia z ustaleniami miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego odmawia wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach dla planowanego przedsięwzięcia.

Uzasadnienie

Wnioskiem z dnia 14.05.2020 r. (data wpływu 14.05.2020 r.) Inwestor Ruben Polska Sp. z o.o., Kamieniec 7, reprezentowany przez Pełnomocnika Pana Macieja Szreder wystąpił do Wójta Gminy Cewice o wydanie decyzji o środowiskowych

uwarunkowaniach dla przedsięwzięcia pn.: „**Wdrożenie innowacyjnego produktu – brykietu z odpadów tekstylnych, opartego na nowej technologii opracowanej przez firmę RUBEN Polska Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością, polegającego na budowie zakładu brykietowania tekstyliów na części działki nr 421/2, obręb Cewice, gmina Cewice.**” Pismem z dnia 02.06.2020 r. inwestor został wezwany do uzupełnienia wniosku o wymagane dokumenty zgodnie z art. 74 ust. 1 pkt. 3a ustawy OOS.

Zgodnie z art. 75 ust. 1 pkt. 4 ustawy OOS organem właściwym do wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach dla przedmiotowego przedsięwzięcia jest Wójt Gminy Cewice.

Przedsięwzięcie objęte ww. wnioskiem należy zakwalifikować do przedsięwzięć mogących zawsze znacząco oddziaływać na środowisko, na podstawie § 2 ust. 1 pkt. 46 Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 10 września 2019 r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko (Dz. U. z 2019 r. poz. 1839), tj. *„instalacje do przetwarzania w rozumieniu art. 3 ust. 1 pkt. 21 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach, odpadów innych niż niebezpieczne przy zastosowaniu procesów termicznego przekształcania odpadów, krakingu odpadów, fizykochemicznej obróbki odpadów (proces D9 unieszkodliwiania odpadów wymieniony w załączniku nr 2 do ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach), mające wydajność nie mniejszą niż 100 t dziennie, z wyłączeniem instalacji do odzysku odpadów będących biomasą w rozumieniu § 2 pkt. 1 rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 1 marca 2018 r. w sprawie standardów emisyjnych dla niektórych rodzajów instalacji, źródeł spalania paliw oraz urządzeń spalania lub współspalania odpadów oraz z § 2 ust. 1 pkt. 47 „instalacje do przetwarzania w rozumieniu art. 3 ust. 1 pkt. 21 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach, odpadów inne niż wymienione w pkt 41 i 46, w tym składowiska odpadów inne niż wymienione w pkt 41, mogące przyjmować odpady w ilości nie mniejszej niż 10 t na dobę lub o całkowitej pojemności nie mniejszej niż 25 000 t, z wyłączeniem instalacji do wytwarzania biogazu rolniczego w rozumieniu art. 2 pkt 2 ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o odnawialnych źródłach energii (Dz. U. z 2021 r. poz. 610, z późn. zm.);*

Teren planowanego przedsięwzięcia jest objęty miejscowym planem zagospodarowania przestrzennego przyjęty uchwałą nr XXXVI/295/2006 Rady Gminy Cewice z dnia 6 kwietnia 2006 roku, w którym teren inwestycji został określony symbolem 11P.

Pismem z dnia 02.06.2020 r. wezwano Inwestora do uzupełnienia braków o wymagane dokumenty zgodnie z art. 74 ust. 1 pkt 3a ustawy OOS. Inwestor uzupełnił wniosek w dniu 04.06.2020 r. (data wpływu 05.06.2020 r.)

Pismem znak ZKO.6220.6.2020 z dnia 15.06.2020 r. zostało wszczęte postępowanie administracyjne w przedmiotowej sprawie. O wszczęciu postępowania zostały poinformowane strony postępowania. Informację o wszczęciu postępowania wywieszono na tablicy ogłoszeń Urzędu Gminy w Cewice, tablicy

ogłoszeń sołectwa Cewice oraz zamieszczono w publicznie dostępnym wykazie danych na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Urzędu Gminy w Cewicach.

Organ wydający decyzję o środowiskowych uwarunkowaniach wystąpił do organów właściwych tj.: Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Gdańsku, Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Lęborku oraz Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie Dyrektora Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Gdańsku oraz Urzędu Marszałkowskiego Województwa Pomorskiego. W związku z powyższym na podstawie art. 77 ust.1, pkt. 1, 2 i 4 „OOŚ”, Wójt Gminy Cewice pismem z dnia 11.05.2021 r. wystąpił do tych organów o udzielenie opinii ws. raportu o oddziaływaniu przedsięwzięcia na środowisko.

Dnia 24.07.2020 r. do Urzędu Gminy w Cewicach wpłynęło postanowienie znak DROŚ-S.720.14.2020.BB z dnia 23.07.2020 r. Marszałka Województwa Pomorskiego opiniujące negatywnie realizację planowanego przedsięwzięcia pn.: „Wdrożenie innowacyjnego produktu – brykietu z odpadów tekstylnych, opartego na nowej technologii opracowanej przez firmę RUBEN Polska Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością, polegającego na budowie zakładu brykietowania tekstyliów na części działki nr 421/2, obręb Cewice, gmina Cewice”. Marszałek Województwa Pomorskiego po przeanalizowaniu przedłożonego raportu oddziaływania na środowisko planowanego przedsięwzięcia stwierdził, że zawarte w nim informacje nie przedstawiają w sposób dostateczny wszystkich zagadnień istotnych do określenia faktycznego wpływu przedmiotowej inwestycji, w szczególności na środowisko i zdrowie ludzi, na etapie eksploatacji planowanej instalacji. Stwierdził również, że przedłożony raport zawiera błędy i budzi zastrzeżenia.

W dniu 17.11.2020 r. Państwowe Gospodarstwo Wodne Wody Polskie Regionalny Zarząd Gospodarki Wodnej w Gdańsku postanowieniem nr GD.RZŚ.435.260.2020.MBC.3 uzgodniło pozytywnie realizację ww. przedsięwzięcia określając następujące warunki:

1. Planowaną inwestycję podłączyć do sieci wodociągowej.
2. Ścieki socjalno-bytowe odprowadzać do sieci kanalizacji sanitarnej.
3. Wody opadowe i roztopowe z powierzchni zadaszonych zakładu odprowadzać poprzez spływ powierzchniowy po terenie Inwestora do ziemi.
4. Wody opadowe i roztopowe z terenów utwardzonych oraz z powierzchni zadaszonych zakładu odprowadzać poprzez wewnątrzzakładową kanalizację zaopatrzoną w separator substancji ropopochodnych do kanalizacji deszczowej.
5. Używać sprzęt oraz maszyny i środki transportu w dobrym stanie technicznym, w celu nie dopuszczenia do niekontrolowanych wycieków substancji ropopochodnych z maszyn i urządzeń.
6. Wszelkie naprawy pojazdów i maszyn, wymianę olejów napędowych, smarów oraz cieczy hydraulicznych związanych z funkcjonowaniem oraz tankowanie sprzętu przeprowadzać poza placem budowy, na terenie stałych baz wykonawcy

lub w specjalistycznych punktach serwisowych, na szczelnym stanowisku, izolowanym od podłoża.

7. Plac budowy wyposażyć w sorbenty do likwidacji rozlewisk substancji ropopochodnych.

8. Powstałe w trakcie robót budowlanych odpady zanieczyszczone substancjami niebezpiecznymi magazynować w miejscach zabezpieczonych przed przenikaniem substancji niebezpiecznych do gruntu.

Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny w Lęborku pismem znak ZNS.90.4811.3.2020 z dnia 25.02.2021 r. (data wpływu do Urzędu Gminy: 01.03.2021 r.) zaopiniował realizację przedsięwzięcia negatywnie.

Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Gdańsku pismem znak RDOŚ-Gd-WOO.4221.10.2021.IJ.2 z dnia 23.06.2021 (data wpływu do Urzędu Gminy: 28.06.2021 r.) postanowił uzgodnić pozytywnie realizację ww. przedsięwzięcia.

Po rozpatrzeniu zgromadzonego w sprawie materiału dowodowego tutejszy organ dokonał następujących ustaleń w sprawie. Planowane przedsięwzięcie pn.: „Wdrożenie innowacyjnego produktu – brykietu z odpadów tekstylnych, opartego na nowej technologii opracowanej przez firmę RUBEN Polska Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością, polegającego na budowie zakładu brykietowania tekstyliów na części działki nr 421/2, obręb Cewice, gmina Cewice” polega na budowie zakładu do produkcji brykietu z tekstyliów oraz z odpadów tekstylnych. W większości przypadków są to tekstylia z pewną zawartością włókien polimerowych. Sposób brykietowania odpadów tekstylnych zapewnia uzyskanie alternatywnego paliwa stałego o dużej spoistości, trwałości i powtarzalnej wartości energetycznej. Wartość energetyczna otrzymanego brykietu wynosi od 16 nawet do 30MJ/kg i umożliwia wykorzystanie go, jako opał w przemysłowym spalaniu wysokotemperaturowym, zwłaszcza w cementowniach. Na potrzeby funkcjonowania linii technologicznej na wydzielonej części działki ulokowana zostanie instalacja do brykietowania tekstyliów oraz odpadów z tekstyliów. Na potrzeby produkcyjne w instalacji funkcjonować będą dwa ciągi technologiczne/produkcyjne do produkowania innowacyjnego brykietu z surowca – tekstylnego/odzieży używanej oraz odpadów tekstylnych o kodzie 19 12 08 - tekstylia. Na analizowanym terenie wybudowana zostanie hala o wymiarach 35,0m x 22,0 m i wysokości 10,0 m w kalenicy. Wydzielona zostanie również strefa magazynowa, jako plac składowo - magazynowy z montowanych bloków betonowych. W ramach przedsięwzięcia zaplanowano również budowę instalacji do zgazowania (zmiany stanu skupienia z ciekłego na gazowy) skroplonego gazu ziemnego LNG (en. Liquid Natural Gas) wraz z infrastrukturą towarzyszącą.

Podsumowując na terenie działki nr 421/2 oraz działki nr 143/2 obręb Cewice, gmina Cewice planuje się budowę całkowicie nowego zakładu produkcyjnego, którego do tej pory żadne elementy nie znajdowały się na terenie w/w działek.

Na planowanym terenie obowiązuje plan miejscowy przyjęty uchwałą nr XXXVI/295/2006 Rady Gminy Cewice z dnia 6 kwietnia 2006 roku, w którym teren

inwestycji został określony symbolem 11P. Pod symbolem 11P w planie miejscowym zapisano: „Teren 11P - Teren istniejącej funkcji przemysłu. Adaptacja istniejącego zainwestowania z możliwością modernizacji.” Przytoczony powyżej zapis z planu miejscowego dowodzi, że na wskazanym terenie dopuszczalna jest tylko modernizacja istniejącej zabudowy przemysłowej, a nie wykonanie nowej zabudowy o funkcji zupełnie odmiennej od obecnie na analizowanym obszarze istniejącej.

Modernizacja wg definicji potocznej to unowocześnienie, uwspółcześnienie produktu, trwałe ulepszenie, np. istniejącego obiektu budowlanego prowadzące do zwiększenia jego wartości użytkowej. Obejmuje prace związane z podnoszeniem walorów estetycznych i użytkowych budynku lub innego produktu. Przenosząc powyższe zagadnienie na grunt przepisów prawa budowlanego to z modernizacją mamy do czynienia w przypadku robót budowlanych, remontu, rozbudowy i ich definicje znajdziemy w ustawie prawo budowlane. W art. 3 pkt 7 Prawa budowlanego, zdefiniowano pojęcie „roboty budowlane” - należy przez to rozumieć budowę, a także prace polegające na przebudowie, montażu, remoncie lub rozbiórce obiektu budowlanego”. W art. 3 pkt 8 określona została definicja remontu. Stanowi ona, że przez remont „należy rozumieć wykonywanie w istniejącym obiekcie budowlanym robót budowlanych polegających na odtworzeniu stanu pierwotnego, a niestanowiących bieżącej konserwacji, przy czym dopuszcza się stosowanie wyrobów budowlanych innych niż użyto w stanie pierwotnym”. Natomiast w art. 3 pkt 7a Prawa budowlanego ustawodawca zdefiniował pojęcie „przebudowy – należy przez to rozumieć wykonywanie robót budowlanych, w wyniku których następuje zmiana parametrów użytkowych lub technicznych istniejącego obiektu budowlanego, z wyjątkiem charakterystycznych parametrów, jak: kubatura, powierzchnia zabudowy, wysokość, długość, szerokość bądź liczba kondygnacji; w przypadku dróg są dopuszczalne zmiany charakterystycznych parametrów w zakresie niewymagającym zmiany granic pasa drogowego.”

Planowane przez wnioskodawcę przedsięwzięcia nie można umiejscowić w zakresie pojęciowym żadnej z wyżej przytoczonych definicji. Należy również zauważyć, że Miejscowy Plan Zagospodarowania Przestrzennego na terenach elementarnych 15P, 16P, 17P, 18P itd. posiada odpowiednie zapisy umożliwiające projektowanie nowego zainwestowania na swoich terenach. Dlatego brak takich zapisów odnośnie terenu elementarnego 11P tylko potwierdza brak możliwości wybudowania całkowicie nowego zakładu, który jest przedmiotem niniejszego postępowania. Zapisy Miejscowego Planu Zagospodarowania Przestrzennego, obowiązujące przepisy prawa budowlanego oraz na podstawie raportu przedmiotowa inwestycja nie spełnia podstawowych założeń Miejscowego Planu Zagospodarowania Przestrzennego, dlatego też przedmiotowe przedsięwzięcie nie może być realizowane w przedstawionej formie na terenie działki nr 421/2 oraz działki nr 143/2 obręb Cewice, gmina Cewice. Zgodnie z art. 80 ust. 2 ustawy OOS, właściwy organ wydaje decyzję o środowiskowych uwarunkowaniach po stwierdzeniu zgodności lokalizacji przedsięwzięcia



z ustaleniami miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego, jeżeli plan został uchwalony. Z postanowień cyt. art. 80 ust. 2 OoŚ wynika niezbicie, że co do zasady zgodności z postanowieniami miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego jest podstawowym kryterium oceny zamierzeń inwestycyjnych podmiotu ubiegającego się o wydanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach. Zgodność lokalizacji planowanego przedsięwzięcia z ustaleniami miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego jest w świetle art. 80 ust. 2 OoŚ, podstawowym kryterium oceny zamierzeń strony ubiegającej się o wydanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach. W wypadku obowiązywania na danym obszarze miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego wydanie pozytywnej decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach możliwe jest wyłącznie wówczas, gdy jest ono zgodne z ustaleniami planu. Wobec tego, jeżeli przedsięwzięcie naruszałoby przepisy zawarte w planie miejscowym, organ administracji publicznej jest zobligowany do odmowy wydania wnioskowanej przez inwestora decyzji. Ocena zgodności inwestycji z miejscowym planem zagospodarowania przestrzennego należy do organu wydającego decyzję. Powyższe znajduje potwierdzenie w bogatym orzecznictwie sądowo-administracyjnym m.in. wyroki NSA: z 10 października 2017 r., sygn. II OSK 2460/16, LEX nr 2409692; z 19 marca 2019 r., sygn. II OSK 1093/17, LEX nr 2646621, z 23 sierpnia 2019 r., sygn. II OSK 2354/17, LEX nr 2725245.

W dniu 09.07.2021 r. Wójt Gminy Cewice podał do publicznej wiadomości informację o przystąpieniu do przeprowadzenia konsultacji społecznych w ramach oceny oddziaływania na środowisko przedmiotowego przedsięwzięcia w terminie 30 dni tj. do 08.08.2021 r. (włącznie), w tym czasie nie zostały złożone żadne wnioski i uwagi.

Zgodnie z art. 10 § 1 k.p.a. organy administracji publicznej obowiązany jest zapewnić stronom czynny udział w każdym stadium postępowania, a przed wydaniem decyzji umożliwić im wypowiedzenie się co do zebranych dowodów i materiałów oraz zgłoszonych żądań. W dniu 09.08.2021 r. poinformowano strony postępowania o zakończeniu postępowania oraz możliwości zapoznania się z aktami sprawy. W niniejszym postępowaniu strony nie zgłaszały żadnych uwag i wniosków.

Po rozpatrzeniu zgromadzonej dokumentacji w przedmiotowej sprawie oraz w oparciu o powołane na wstępie przepisy ustawy, orzeczono jak w sentencji decyzji.

Pouczenie

Na podstawie art. 72 ust. 3 „ustawy OoŚ”, decyzję o środowiskowych uwarunkowaniach dołącza się do wniosku o wydanie decyzji, o których mowa w art. 72 ust. 1 oraz zgłoszenia, o którym mowa w ust. 1a. złożenie wniosku lub dokonanie zgłoszenia następuje w terminie 6 lat od dnia, w którym decyzja o środowiskowych uwarunkowaniach stała się ostateczna, z zastrzeżeniem ust. 4 i 4b.

Od niniejszej decyzji służy odwołanie do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Słupsku, za pośrednictwem Wójta Gminy Cewice, w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.

Zgodnie z art. 127a k.p.a., w trakcie biegu terminu do wniesienia odwołania strona może zrzec się prawa do wniesienia odwołania wobec organu administracji publicznej, który wydał decyzję.

Z dniem doręczenia organowi administracji publicznej oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania przez ostatnią ze stron postępowania, decyzja staje się ostateczna i prawomocna.

Z up. WÓJTA

mgr Marżena Krakowiak
ZASTĘPCA WÓJTA

Otrzymują:

1. Inwestor – RUBEN Polska Sp. z o.o., Kamieniec 7, 84-312 Cewice, reprezentowany przez Pełnomocnika Macieja Szreder
2. Strony postępowania wg załącznika
3. a/a

Otrzymują do wiadomości:

1. Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Gdańsku, ul. Chmielna 54/57, 80-748 Gdańsk
2. Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny w Lęborku, ul. Gdańska 63, 84-300 Lębork
3. Państwowe Gospodarstwo Wodne Wody Polskie Dyrektor Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Gdańsku, ul. Ks. F. Rogaczewskiego 9/19, 80-804 Gdańsk
4. Urząd Marszałkowski Województwa Pomorskiego Departament Środowiska i Rolnictwa, ul. Okopowa 21/27, 80-810 Gdańsk

Zamieszczono:

1. Tablica ogłoszeń Urzędu Gminy w Cewicach
2. Biuletyn Informacji Publicznej Urzędu Gminy w Cewicach

