

**UCHWAŁA NR XXVII/242/2021
RADY GMINY CEWICE**

z dnia 28 czerwca 2021 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Wójta Gminy Cewice

Na podstawie art.18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz. U. z 2020 r. poz. 713 ze zm.) i art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. - Kodeks postępowania administracyjnego (tekst jednolity Dz. U. z 2020 r. poz. 256 ze zm.)

**Rada Gminy Cewice - po zapoznaniu się z opinią Komisji Skarg, Wniosków i Petycji
uchwala, co następuje:**

§ 1.

Uznaje się za bezzasadną skargę z dnia 19 maja 2021 r. złożoną przez Pana M. M., do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku i przesłanej według właściwości do Rady Gminy Cewice w dniu 31 maja 2021 r. na działalność Wójta Gminy Cewice, z przyczyn określonych w uzasadnieniu stanowiącym załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2.

Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Gminy Cewice do powiadomienia skarżącego oraz Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku o sposobie załatwienia skargi, poprzez przesłanie odpisu niniejszej uchwały.

§ 3.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady

Wiesław Keller

Brak uwag formalno-prawnych

apł. adw. 
(podpis)

Uzasadnienie

W dniu 31 maja 2021 r. do Przewodniczącego Rady Gminy wpłynęło pismo Pana M. M. przekazane przez Regionalną Izbę Obrachunkową w Gdańsku stanowiące skargę. Skarga dotyczy nieprawidłowości w związku z budową sieci kanalizacji sanitarnej na działce nr 41/19 obr. Bukowina.

Jak wynika z treści art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2020 r., poz. 256 ze zm.) organem właściwym do rozpatrzenia skargi na działalność wójta (burmistrza lub prezydenta miasta) i kierowników gminnych jednostek organizacyjnych, z wyjątkiem spraw określonych w pkt 2 jest rada gminy. Mając na względzie powyższe Rada Gminy Cewice przystąpiła do rozpoznania przedmiotowej skargi. Zgodnie z obowiązującymi w tym zakresie przepisami, Przewodniczący Rady Gminy przyjął skargę i nadał jej bieg, poprzez przeprowadzenie postępowania wyjaśniającego polegającego na dokładnym zbadaniu zarzutów przedstawionych w skardze oraz do sporządzenia uzasadnienia uwzględniającego stanowisko Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, co do jej zasadności.

Podniesione w skardze zarzuty związane są z budową sieci kanalizacji sanitarnej na działce nr 41/19 obr. Bukowina niezgodnie z projektem, co w konsekwencji doprowadziło do obniżenia wartości nieruchomości należącej do Skarżącego.

W ocenie Rady Gminy podejmowane przez Wójta Gminy czynności w sprawie będącej przedmiotem skargi, należy uznać za poprawne z przyczyn wskazanych w dalszej części uzasadnienia.

W pierwszej kolejności wskazania wymaga, że w dniu 22.01.2015 r. wpłynęło pismo od p. M. M., właściciela działki nr 41/19 obr. Bukowina, z prośbą o zajęcie stanowiska w sprawie nieprawidłowości w związku z budową sieci kanalizacji sanitarnej na dz. nr 41/19 obr. Bukowina. Dnia 26.01.2015 r. kierownik budowy p. W. W. złożył wyjaśnienie w przedmiotowej sprawie stwierdzające, iż kanalizacja sanitarne na działce nr 41/19 obr. Bukowina została posadowiona zgodnie z dokumentacją projektową i projektem technicznym. W dniu 03.04.2015 r. do tut. Urzędu wpłynęło pismo Powiatowego Inspektora Nadzoru Budowlanego nr PNB.5141.17.15.KM z dnia 01.04.2015 r. w sprawie złożenia wyjaśnień dot. zgodności wykonania sieci wodno-kanalizacyjnej na dz. nr 41/19 obr. Bukowina z projektem zatwierdzonym decyzją Starosty Powiatowego. W dniu 15.04.2015 r. przedstawiciel gminy, p. A. K., złożyła wyjaśnienie oraz oświadczenie kierownika budowy o wykonaniu przedmiotowego odcinka kanalizacji sanitarnej zgodnie z projektem budowlanym wraz ze szkicem geodezyjnym sporządzonym przez uprawnionego geodetę.

W dniu 11.08.2015 r. wpłynęło postanowienie Powiatowego Inspektora Nadzoru Budowlanego w Łęborku nr PNB.5141.17.15.KM z dnia 07.08.2015 r. w sprawie odmowy wszczęcia postępowania administracyjnego w sprawie budowy odcinka sieci wodociągowej i kanalizacji sanitarnej wykonanej przez Gminę Cewice na działce nr 41/19 obr. Bukowina. W dniu 21.08.2015 r. do tut. Urzędu wpłynęło pismo Powiatowego Inspektora Nadzoru Budowlanego z dnia 19.08.2015 r., kierowane do Pomorskiego Wojewódzkiego Inspektora Nadzoru Budowlanego w Gdańsku w sprawie zażalenia p. M. M. na postanowienie nr PNB.5141.17.15.KM z dnia 07.08.2015 r. W dniu 30.09.2015 r. wpłynęło postanowienie Pomorskiego Wojewódzkiego Inspektora Nadzoru Budowlanego nr WOP.7722.84.2015.EL z dnia 24.09.2015 r. utrzymujące w mocy zaskarżone postanowienie. W dniu 02.12.2015 r. sekretariat Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gdańsku doręczył odpis skargi z dnia 26.10.2015 r. w sprawie skargi p. M. M. na postanowienie Pomorskiego Wojewódzkiego Inspektora Nadzoru Budowlanego w Gdańsku nr WOP.7722.84.2015.EL z dnia 24.09.2015 r. oraz odpis odpowiedzi na skargę Wojewódzkiego Inspektora Nadzoru Budowlanego w Gdańsku z dnia 10 listopada 2015 r.

W dniu 16.03.2016 r. wpłynął odpis wyroku z Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gdańsku (sygn. akt II SA/Gd 642/15) w sprawie skargi p. M. M. na postanowienie Pomorskiego Wojewódzkiego Inspektora Nadzoru Budowlanego w Gdańsku nr WOP.7722.84.2015.EL z dnia 24.09.2015 r. w przedmiocie wszczęcia postępowania w sprawie budowy sieci wodociągowej i kanalizacyjnej, który uchyla zaskarżone postanowienie oraz postanowienie Powiatowego Inspektora Nadzoru Budowlanego w Łęborku nr PNB.5141.17.15.KM z dnia 07.08.2015 r.

W dniu 09.05.2016 r. wpłynął wniosek p. M. M. w sprawie budowy sieci kanalizacji sanitarnej i wodociągowej na dz. nr 41/19 obręb Bukowina dot. usunięcia powstałego nasypu w związku z realizacją inwestycji lub wypłaty odszkodowania za utratę wartości nieruchomości. Dnia 30.05.2016 r. sporządzono pismo odpowiadające na ww. wniosek. W odpowiedzi na wniosek poinformowano, że pismo pozostawia się bez rozpatrzenia.

W dniu 28.07.2016 r. Powiatowy Inspektor Nadzoru Budowlanego wszczął postępowanie administracyjne w sprawie budowy odcinka sieci wodociągowej i kanalizacji sanitarnej na działce nr 41/19 obr. Bukowina oraz została wydana decyzja nr PNB.5141.17.15/16.KM orzekająca o braku podstaw do rozstrzygnięcia.

W dniu 09.08.2016 r. do tut. Urzędu wpłynęło pismo „do wiadomości” od Powiatowego Inspektora Nadzoru Budowlanego w Łęborku o odwołaniu Pana M. M. od decyzji nr PNB.5141.17.15/16.KM z dnia 28.07.2016 r. kierowane do Pomorskiego Wojewódzkiego Inspektora Nadzoru Budowlanego w Gdańsku.

W dniu 20.10.2016 r. wpłynęło zawiadomienie Pomorskiego Wojewódzkiego Inspektora Nadzoru Budowlanego nr WOP.7721.174.2016.EL z dnia 18.10.2016 r. o możliwości zapoznania się ze zgromadzonym w toku postępowania materiałem dowodowym, w związku z prowadzonym postępowaniem odwoławczym dotyczącym decyzji nr PNB.5141.17.15/16.KM z dnia 28.07.2016 r. o braku podstaw do rozstrzygnięcia w trybie art. 50 i 51 ustawy z dnia 7 lipca 1997 r. – Prawo Budowlane w sprawie budowy odcinka sieci wodociągowej i kanalizacji sanitarnej wykonanej przez Gminę Cewice na dz. nr 41/19 obr. Bukowina.

W dniu 15.12.2016 r. wpłynęło pismo „do wiadomości” Pomorskiego Wojewódzkiego Inspektora Nadzoru Budowlanego nr WOP.7721.174.2016.EL z dnia 12.12.2016 r. kierowane do Powiatowego Inspektora Nadzoru Budowlanego w Łęborku o przeprowadzenie dodatkowego postępowania wyjaśniającego mającego na celu ustalenie czy odcinek sieci wodociągowej i kanalizacji sanitarnej na dz. nr 41/19 obr. Bukowina został wykonany zgodnie z projektem budowlanym stanowiącym załącznik do decyzji nr 79/14 (B.6740.735.2013) z dnia 21.02.2014 r. wydanej przez Starostę Łęborskiego.

Dnia 10.01.2017 r. Wójt Gminy Cewice przesłał do Powiatowego Inspektora Nadzoru Budowlanego w Łęborku nowe oświadczenie kierownika budowy – W. W. z dnia 16.12.2016 r.

W dniu 14.06.2017 r. wpłynęło pismo „do wiadomości” od Powiatowego Inspektora Nadzoru Budowlanego w Łęborku kierowane do Pomorskiego Wojewódzkiego Inspektora Nadzoru Budowlanego w Gdańsku o przesłaniu akt postępowania administracyjnego w sprawie budowy odcinka sieci wodociągowej i kanalizacji sanitarnej, wykonanej przez Gminę Cewice na dz. nr 41/19 obr. Bukowina po przeprowadzeniu dodatkowego postępowania wyjaśniającego.

W dniu 05.07.2017 r. wpłynęło pismo z Komendy Powiatowej Policji w Łęborku nr Kr.5601-675/17 z dnia 04.07.2017 r. o udzielenie informacji czy w ramach prowadzonej inwestycji dot. budowy sieci wodociągowej i kanalizacji sanitarnej na dz. nr 41/19 obr. Bukowina, stwierdzono nieprawidłowości ze strony inwestora, czy prace te zostały wykonane zgodnie z przepisami Prawa Budowlanego oraz projektem budowlanym, czy p. M. M. był stroną postępowania, jeśli tak to czy zgłaszał jakieś nieprawidłowości. W dniu 10.07.2017 r. została wysłana odpowiedź na wniosek nr Kr.5601-675/17 z dnia 04.07.2017 r.

W dniu 12.07.2017 r. wpłynęło pismo „do wiadomości” Pomorskiego Wojewódzkiego Inspektora Nadzoru Budowlanego w Gdańsku kierowane do Powiatowego Inspektora Nadzoru Budowlanego w Łęborku z prośbą o przesłanie akt dotyczących decyzji Starosty łęborskiego nr 79/14 z dnia 21.02.2014 r., gdyż niezbędne są w celu zakończenia postępowania odwoławczego.

W dniu 04.09.2017 r. wpłynęła decyzja nr WOP.7721.174.2016.EL z dnia 31.08.2017 r. Pomorskiego Wojewódzkiego Inspektora Nadzoru Budowlanego utrzymująca zaskarżoną decyzję (PNB.5141.17.15/6.KM z dnia 28.07.2016 r.) w mocy, nie znajdując podstaw prawnych do jej uchylecia lub zmiany.

W dniu 22.12.2017 r. sekretariat Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gdańsku doręczył odpis skargi z dnia 14.09.2017 r. w sprawie skargi p. M. M. na decyzję Pomorskiego Wojewódzkiego Inspektora Nadzoru Budowlanego w Gdańsku z dnia 31.08.2017 r.

Dnia 02.01.2018 r. sekretariat Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gdańsku przysłał zawiadomienie o rozprawie (sygn. akt II SA/Gd 679/17) w sprawie skargi p. M. M. na decyzję Pomorskiego Wojewódzkiego Inspektora Nadzoru Budowlanego w Gdańsku z dnia 31.08.2017 r. w przedmiocie wszczęcia postępowania w sprawie budowy sieci wodociągowej i kanalizacji sanitarnej.

W dniu 21.03.2018 r. sekretariat Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego przysłał odpis wyroku z dnia 21.02.2018 r. uchylający zaskarżoną decyzję Pomorskiego Wojewódzkiego Inspektora Nadzoru Budowlanego w Gdańsku z dnia 31.08.2017 r. oraz poprzedzającą ją decyzję Powiatowego Inspektora Nadzoru Budowlanego w Lęborku z dnia 28.07.2016 r.

W dniu 19.10.2018 r. wpłynęło od Powiatowego Inspektora Nadzoru Budowlanego w Lęborku zawiadomienie nr PNB.5141.17.2015.2018.RR z dnia 16.10.2018 r. w sprawie przeprowadzenia kontroli przebiegu budowy odcinka sieci wodociągowej i sieci kanalizacji sanitarnej na dz. nr 41/19 obręb Bukowina gm. Cewice. W dniu 25.10.2018 r. została przeprowadzona kontrola przez PINB.

W dniu 29.10.2018 r. wpłynęło zawiadomienie od Powiatowego Inspektora Nadzoru Budowlanego w Lęborku o możliwości zapoznania się ze zgromadzonym materiałem dowodowym w sprawie budowy sieci wodociągowej i kanalizacyjnej na dz. nr 41/19 obr. Bukowina, gm. Cewice.

W dniu 19.03.2019 r. została wydana decyzja nr PNB.5141.17.2015.2019.RR Powiatowego Inspektora Nadzoru Budowlanego w Lęborku orzekająca o braku podstaw do rozstrzygnięcia w trybie art. 50 i 51 ustawy z dnia 07.07.1994 roku – Prawo budowlane w sprawie budowy odcinka sieci wodociągowej i kanalizacji sanitarnej wykonanej przez Gminę Cewice na dz. nr 41/19 obręb Bukowina gm. Cewice.

W dniu 08.04.2019 r. do tut. Urzędu wpłynęło pismo „do wiadomości” od Powiatowego Inspektora Nadzoru Budowlanego w Lęborku o odwołaniu Pana M. M. od decyzji nr PNB.5141.17.2015.2019.RR z dnia 19.03.2019 r. kierowane do Pomorskiego Wojewódzkiego Inspektora Nadzoru Budowlanego w Gdańsku.

W dniu 14.05.2019 r. wpłynęło zawiadomienie Pomorskiego Wojewódzkiego Inspektora Nadzoru Budowlanego nr WOP.7721.174.2016.EL z dnia 08.05.2019 r. informujące o prowadzeniu postępowania odwoławczego od decyzji Powiatowego Inspektora Nadzoru Budowlanego w Lęborku nr PNB.5141.17.2015.2019.RR z dnia 19.03.2019 r. , orzekającej o braku podstaw do rozstrzygnięcia w trybie art. 50 i 51 ustawy z dnia 07.07.1994 roku – Prawo budowlane w sprawie budowy odcinka sieci wodociągowej i kanalizacji sanitarnej wykonanej przez Gminę Cewice na dz. nr 41/19 obr. Bukowina gm. Cewice.

W dniu 25.07.2019 r. Pomorski Wojewódzki Inspektor Nadzoru Budowlanego wydał decyzję nr WOP.7721.174.2016.EL utrzymującą zaskarżoną decyzję w mocy.

W dniu 09.03.2020 r. sekretariat Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gdańsku przysłał odpis skargi z dnia 27.08.2019 r. w sprawie skargi p. M. M. na decyzję nr WOP.7721.174.206.EL z dnia 25.07.2019 r. Pomorskiego Wojewódzkiego Inspektora Nadzoru Budowlanego w Gdańsku oraz odpis odpowiedzi na skargę z dnia 30.09.2020 r.

Dnia 29.05.2020 r. sekretariat Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gdańsku przysłał zawiadomienie o rozprawie (sygn. akt II SA/Gd 592/19) w sprawie skargi p. M. M. na decyzję Pomorskiego Wojewódzkiego Inspektora Nadzoru Budowlanego w Gdańsku z dnia 25.07.2019 r. w przedmiocie nałożenia obowiązku wykonania określonych robót budowlanych w celu doprowadzenia wykonanych robót budowlanych do stanu zgodnego z prawem.

W dniu 22.02.2021 r. wpłynęło do tut. Urzędu wezwanie p. M. M. w przedmiocie wypłaty odszkodowania w związku z obniżeniem wartości nieruchomości dz. nr 41/16 i 41/19 obr. Bukowina. W dniu 22.03.2021 r. Wójt Gminy Cewice odpowiedział na w/w wezwanie.

W dniu 02.04.2021 r. ponownie wpłynęło wezwanie p. M. M. o wypłatę odszkodowania w związku z obniżeniem wartości nieruchomości dz. nr 41/16 i dz. nr 41/19 obr. Bukowina. W dniu 04.05.2021 r. Wójt Gminy Cewice odpowiedział na w/w wezwanie. Wójt Gminy Cewice nie znalazł podstaw do wypłaty odszkodowania na rzecz Skarżącego, albowiem Starosta Lęborski decyzją z dnia 21 lutego 2014 r. zatwierdził projekt budowlany i udzielił pozwolenia na budowę dla Gminy Cewice kanalizacji sanitarnej i sieci wodociągowej w miejscowości Bukowina, gm. Cewice, m.in. na działce nr 41/19. W toku postępowania prowadzonego przez Powiatowego Inspektora Nadzoru Budowlanego dokonano oględzin sieci wodno-kanalizacyjnej i nie stwierdzono zagrożenia dla bezpieczeństwa życia i zdrowia ludzi ani gromadzenia się wód opadowych (kontrola przeprowadzona w trakcie opadów deszczu). Organ ten stwierdził także, iż roboty budowlane w obrębie działki nr 41/19 zostały wykonane zgodnie z projektem budowlanym zatwierdzonym decyzją Starosty Lęborskiego. Okoliczności te świadczyły zatem o braku winy Gminy Cewice w rzekomym powstaniu szkody po stronie Skarżącego.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy Cewice, w oparciu o analizę dostępnych dokumentów, przedłożonych przez Kierownika Referatu planowania przestrzennego, gospodarki nieruchomościami i inwestycji oraz po dokonaniu analizy złożonych wyjaśnień, na posiedzeniu w dniu 14.06.2021 r. uznała działania Wójta Gminy Cewice za uzasadnione i pozbawione cech bezprawności.

Z uwagi zatem na brak potwierdzenia słuszności zarzutów podniesionych w skardze, Rada Gminy Cewice uznaje skargę za bezzasadną.

POUCZENIE: Zgodnie z dyspozycją art. 239 ustawy Kodeks postępowania administracyjnego – informuje się, że wskutek uznania skargi za bezzasadną, jeśli Skarżący ponowi ją bez wskazania nowych okoliczności - wówczas Rada Gminy Cewice może podtrzymać swoje stanowisko (zaprezentowane powyżej) nanosząc odpowiednią adnotację w aktach sprawy - bez zawiadamiania o tym skarżącego.

Mając powyższe na uwadze podjęcie uchwały jest zasadne.